



DIRECCIÓN GENERAL DE PATROCINIO  
COORDINACIÓN GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

No. **0274 - 13**

Econ. Iván Darío Rodríguez  
**VICEMINISTRO DE GESTIÓN EDUCATIVA  
DELEGADO DEL SEÑOR MINISTRO DE EDUCACIÓN**

**CONSIDERANDO:**

- QUE** mediante Acuerdo Ministerial No. 200-12 de 23 de febrero de 2012, la señora Ministra de Educación delega al señor Viceministro de Gestión Educativa para que a su nombre y representación ejerza y ejecute, de conformidad con la Constitución de la República, la Ley y más normativa aplicable, las siguientes facultades: "...h) Conocer y resolver peticiones, reclamos y recursos de apelación y extraordinarios de revisión previstos en el Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva...";
- QUE** el artículo 154, numeral 1, de la Constitución de la República prescribe que "...las ministras y ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la Ley, les corresponde ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión.";
- QUE** el artículo 349 de la Constitución manifiesta: "El Estado garantizará al personal docente, en todos los niveles y modalidades, estabilidad, actualización, formación continua y mejoramiento pedagógico y académico; una remuneración justa, de acuerdo a la profesionalización desempeño y méritos académicos. La Ley regulará la carrera docente y el escalafón, *establecerá un sistema nacional de evaluación del desempeño* y la política salarial en todos los niveles. Se establecerán políticas de promoción, movilidad y *alternación docente*.";
- QUE** el artículo 2, literal r), de la Ley Orgánica de Educación Intercultural, manifiesta: "Se establece la evaluación integral como un proceso permanente y participativo del Sistema Educativo Nacional, el cual guarda relación con el inciso segundo del artículo 67 del referido cuerpo normativo que señala que es competencia del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, la evaluación integral del Sistema Nacional de Educación;
- QUE** el artículo 69 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural, determina las funciones y atribuciones del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, y el artículo 19 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Educación Intercultural, disposiciones normativas para la evaluación efectuada en el año 2012 a los docentes del país;
- QUE** la Coordinación General de Planificación, a través de la Dirección Nacional de Análisis e Información Educativa, unidad administrativa del Ministerio de Educación responsable de aplicar las evaluaciones de desempeño a docentes y directivos, como parte del Sistema Nacional de Evaluación y Rendición de Cuentas; y a través de la Subsecretaría de Desarrollo Profesional Educativo, y Dirección Nacional de Carrera Profesional Educativa, en el año 2012, se encargó del diseño de las evaluaciones;
- QUE** mediante Memorando No. MINEDUC-DNAIE-2013-00105-MEM, la Dirección Nacional de Análisis e Información Educativa, entregó la base de datos correspondientes y los



DIRECCIÓN GENERAL DE PATROCINIO  
COORDINACIÓN GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

puntajes obtenidos en la evaluación externa a docentes, aplicada en diciembre del año 2012, sobre un universo de 23.849 docentes del país a los cuales se aplicó las calificaciones y niveles de acuerdo al Art. 9 de la Normativa para la aplicación de los Instrumentos de Evaluación de Desempeño a Docentes y Directivos. Imponiendo una calificación, en función de los aciertos obtenidos por el docente tales como: Habilidades Lingüísticas (10 puntos), Conocimientos Pedagógicos (10 puntos) y Conocimientos Específicos (30 puntos). Para los niveles se excluye las calificaciones entre 0-5 puntos (cinco evaluaciones en total), y considerando exclusivamente las evaluaciones completas; parámetros con los cuales se evidencia que la mayor parte de docentes evaluados (58.40%) tienen un resultado equivalente a "insuficiente" en su evaluación externa del año 2012; denominando estos casos como "atípicos";

**QUE** en el año 2012 se realizaron las evaluaciones de desempeño a docentes, en sus fases interna y externa, conforme a la normativa expedida por la Junta Directiva del Instituto Nacional de Evaluación Educativa a través de la Resolución No. 002- 12 de 4 de abril del 2012 y la evaluación externa se la realizó entre el 22 de noviembre y el 29 de diciembre del 2012, a nivel nacional; siendo uno de los participantes el señor **EFRÉN LUIS LEMA ZAMBRANO**, profesor Fiscal de la provincia de Guayas, de la ciudad de Guayaquil, perteneciente al Distrito Educativo 7, quien se presentó de forma voluntaria al proceso de evaluación del desempeño docente, en las dos fases determinadas en el artículo 20 del Reglamento de la Ley Orgánica de Educación Intercultural;

**QUE** el señor **EFRÉN LUIS LEMA ZAMBRANO**, profesor Fiscal de la provincia de Guayas, de la ciudad de Guayaquil, perteneciente al Distrito Educativo 7, ha sido nuevamente convocado para participar de un nuevo proceso de evaluación externa, disposición emanada por el abogado Juan Carlos Rodríguez Moreno, Subsecretario de Educación del Distrito de Guayaquil a esa fecha; por lo que el referido docente mediante escrito de fecha 27 de mayo del 2013, dirigida a la Subsecretaría de Educación del Guayas, interpone Recurso de Apelación a la convocatoria para participar de un nuevo proceso de evaluación externa; cuyo trámite ingresa para conocimiento del señor Ministro de Educación, mediante Memorando No. MINEDUC-SEDG-2013-00617-MEM de 5 de junio de 2013, y recibido en la Coordinación General de Asesoría Jurídica el 13 de junio del 2013, para el trámite respectivo;

**QUE** de la revisión, estudio y análisis de los documentos de soporte y de las disposiciones legales concernientes al caso, clara y objetivamente se establece lo siguiente: 1.-Es facultad privativa del señor Viceministro de Gestión Educativa la competencia y conocimiento del Recurso de Apelación propuesto por el recurrente de conformidad al Acuerdo Ministerial No. 200-12 de 23 de febrero del 2012; 2.-Que el artículo 173, numeral 3 del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva manifiesta: "Contra las disposiciones administrativas de carácter general no cabrá recurso en vía administrativa, sino solo reclamo, es decir que la convocatoria es de obligatoriedad general, no es susceptible de oposición a la disposición administrativa enunciada; lo que implicaría desacato y las consecuentes acciones legales administrativas; 3.- Que la decisión discrecional del titular del Ministerio de Educación se basa en criterios extrajurídicos de decisión rodeados de elementos predeterminados por el derecho que han sido delimitados por la potestad atribuida al Órgano Público de Educación, en el presente caso el acto administrativo de convocatoria a nueva evaluación se justifica en la presunción de racionalidad con que aquello se ha utilizado en relación



DIRECCIÓN GENERAL DE PATROCINIO  
COORDINACIÓN GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

con el hecho materia de la nueva convocatoria; 4.- Que el Recurso de Apelación propuesto por el recurrente, ha sido atendido de conformidad a lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República, que tiene relación con el Principio de Legalidad, precepto que ha sido debidamente considerado en la emisión de la presente resolución; 5.- Que por lo enunciado es evidente que el recurso propuesto no se inscribe en ninguno de los preceptos jurídicos establecidos en el Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, que haga legal y factible la Apelación propuesta y hacer variar el acto administrativo impugnado; y,

EN USO de las atribuciones que le confiere el Acuerdo Ministerial No. 200-12, de 23 de febrero de 2012, Art. 1 literal h).

ACUERDA:

**ARTÍCULO ÚNICO.-** NEGAR el Recurso de Apelación propuesto por el señor **EFRÉN LUIS LEMA ZAMBRANO**, profesor Fiscal de la provincia de Guayas, de la ciudad de Guayaquil, perteneciente al Distrito Educativo 7, en contra de la convocatoria para participar de un nuevo proceso de evaluación externa dispuesto por el abogado Juan Carlos Rodríguez Moreno, Subsecretario de Educación del Distrito de Guayaquil a esa fecha.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.-

Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano, a 03 AGO. 2013

*[Handwritten signature]*

Econ. Ivan Dario Rodríguez  
VICEMINISTRO DE GESTIÓN EDUCATIVA  
DELEGADO DEL SEÑOR MINISTRO DE EDUCACIÓN



cc. Director Distrital de Educación Intercultural y Bilingüe del Guayas / Distrito Educativo 7  
cc. Subsecretaría de Educación del Distrito de Guayaquil  
cc. Efrén Luis Lema Zambrano correo electrónico efremluis3@hotmail.com / 0999378143

Elaborado por: Verónica Aragón Rivera  
Revisado por: Williams Cuesta Lucas  
Diego Rodríguez Carrillo  
Aprobado por: Francisca Herdoiza Arboleda