

ACUERDO Nro. MINEDUC-ME-2014-00086-A

SR. DR. JAIME ROCA GUTIÉRREZ  
MINISTRO DE EDUCACIÓN, SUBROGANTE

**CONSIDERANDO:**

**Que** la Constitución de la República, en su artículo 154, numeral 1, prescribe que “[...] las ministras y ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la ley, les corresponde ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión”;

**Que** según el artículo 344 de este ordenamiento, el Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la Autoridad Educativa Nacional, que formulará la política nacional de educación; y regulará y controlará las actividades relacionadas con la educación, así como el funcionamiento de las entidades del sistema;

**Que** el artículo 26 de la Constitución de la República declara que “la educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir”;

**Que** el artículo 28 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: “La educación responderá al interés público y no estará al servicio de intereses individuales y corporativos. Se garantizará el acceso universal, permanencia, movilidad y egreso sin discriminación alguna y la obligatoriedad en el nivel inicial, básico y bachillerato o su equivalente”;

**Que** el artículo 345 de la Constitución de la República establece que la educación es un servicio público que se prestará a través de instituciones públicas, fiscomisionales y particulares, y que en todos los establecimientos educativos se proporcionarán sin costo servicios de carácter social y de apoyo psicológico, en el marco del sistema de inclusión y equidad social;

**Que** el artículo 348 de la Constitución de la República del Ecuador, determina que el Estado podrá apoyar financieramente a los establecimientos educativos fiscomisionales siempre que cumplan con los principios de gratuidad, obligatoriedad e igualdad de oportunidades, rindan cuentas de sus resultados educativos y del manejo de los recursos públicos y estén debidamente calificadas de acuerdo con la ley;

**Que** la Constitución de la República del Ecuador, en el mismo artículo 348 agrega que “las instituciones educativas que reciban financiamiento público no tendrán fines de lucro”;

**Que** el artículo 55 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural (LOEI) describe la naturaleza, funcionamiento, otorga derechos y obligaciones a la educación fiscomisional, y define a estas instituciones como aquellas cuyos promotores son congregaciones, órdenes o cualquiera otra denominación confesional o laica, de derecho privado y sin fines de lucro, y que deberán garantizar una educación gratuita y de calidad;

**Que** en el mismo artículo 55 de la LOEI se establece que las instituciones educativas fiscomisionales “contarán con financiamiento total o parcial del Estado, con la condición de que se cumpla el principio de gratuidad, igualdad de oportunidades para el acceso y



*permanencia, rendición de cuentas de sus resultados educativos y manejo de los recursos y el respeto a la libertad de credo de las familias”, y que la Autoridad Educativa Nacional regulará el pago de los servicios educativos en la parte estrictamente necesaria para su financiamiento integral, solamente cuando la contribución del fisco sea insuficiente para el correcto funcionamiento del centro educativo;*

**Que** el Reglamento General a la Ley Orgánica de Educación Intercultural, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 754 de 26 de julio de 2012, en el artículo 96 determina que: *“En la resolución que dicte la Autoridad Educativa Zonal, deben constar el nombre y la dirección de la institución educativa, la identificación del representante legal y la del promotor. En el caso de establecimientos fiscomisionales y particulares, debe constar el nivel y modalidad educativa en que ofrecerá sus servicios, el año escolar en que inicia y termina la vigencia de la autorización y la capacidad instalada de la institución educativa.”;*

**Que** el Presidente Constitucional de la República, mediante el Decreto Ejecutivo No. 366 de 27 de junio de 2014 publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 286 de 10 de julio de 2014, expide algunas reformas al Reglamento General a la Ley Orgánica de Educación Intercultural, entre las cuales se agrega el siguiente inciso al artículo 96: *“[...] la resolución de autorización de un establecimiento fiscomisional se establecerá el número de docentes fiscales que le serán asignados, como mecanismo de apoyo financiero a su funcionamiento. El Estado asumirá el pago de docentes, mediante la asignación de profesionales que hayan participado y ganado los respectivos concursos de méritos y oposición. Los docentes fiscales asignados a los establecimientos fiscomisionales deberán participar de la misión y valores de las congregaciones, órdenes o cualquier otra denominación confesional o laica, de la promotora del establecimiento educativo.”;*

**Que** con memorando No. MINEDUC-CGP-2013-00095-MEM de 25 de enero de 2013, la Coordinación General de Planificación, solicita a las Coordinaciones Zonales de Educación, los correspondientes informes técnicos de Microplanificación de las instituciones educativas que se encuentren en cada una de las jurisdicciones, que están orientadas a alcanzar las denominaciones de fiscomisionales;

**Que** ante el referido requerimiento la Unidad Distrital de Asesoría Jurídica de la Dirección Distrital de Educación Intercultural y Bilingüe 03D01 de la provincia del Cañar mediante oficio No. 115-UDAJ-03D01 de 08 de mayo de 2013, manifiesta que el inmueble donde funciona la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*, es propia según se desprende de la escritura pública de donación, celebrada el 9 de abril de 1948 ante el Notario Cuarto del cantón Cuenca, legalmente inscrita en el Registro de la Propiedad del cantón Azogues el 07 de mayo de 1949; recomendando su fiscomisionalización;

**Que** en el año de 1993, la Directora de la *Escuela Particular “Emilia Merchán”*, en vista de no disponer del documento de creación oficial de la referida institución, solicita a la entonces Dirección Provincial de Educación y Cultura del Cañar, la creación oficial del mismo, ante lo cual se expide el Acuerdo No. 0996-DA de 2 de junio de 1993,

**Que** mediante Acuerdo No. 081 de 18 de junio de 2003, la Dirección Provincial de Educación y Cultura del Cañar, autoriza la legalización y funcionamiento del primer año de Educación General Básica; y, la transformación de la institución educativa con la denominación de *“Unidad Educativa Emilia Merchán”*, de la parroquia Borrero, cantón Azogues; y paulatinamente ha obtenido los respectivos permisos y autorizaciones para la ampliación de la oferta educativa, hasta el décimo año de Educación General Básica;





**Que** las Hermanas Zoila Estefanía Vásquez Calle y Alba Isabel Arias Ochoa, como Superiores General y Provincial, respectivamente, de la Congregación de Religiosas Oblatas de los Corazones Santísimos de Jesús y María, radicada en Cuenca, congregación promotora de la institución educativa en referencia, mediante oficio de 15 de mayo de 2013, certifican la disponibilidad de recursos económicos para el pago del personal docente, administrativo y de servicio, así como de la infraestructura necesaria para el funcionamiento de la *Unidad Educativa “Emilia Merchán”* que regentan, ratificando su compromiso de seguir haciéndolo en el futuro;

**Que** la Hermana Rosario Del Carmen Zapata Quelal, Directora de la *Unidad Educativa “Emilia Merchán”*, mediante oficio No. 030-UEEM-D de 04 de junio de 2013 solicita a la Coordinación Zonal de Educación – Zona 6, la fiscomisionalización de la institución educativa, y adjunta el Plan Institucional de Reducción de Riesgos, Perfiles directivos y docentes, Propuesta Pedagógica, Proyecto Institucional, la Certificación de Disponibilidad de Recursos con la que cuenta la institución educativa, así como su declaración juramentada, debidamente notariada, de no estar inmersa en las prohibiciones establecidas en la Ley Orgánica de Educación Intercultural y su Reglamento General;

**Que** de los Informes Técnicos de la Unidad de Gestión de Riesgos de la Dirección Distrital de Educación 03D01 del Cañar, y de la Dirección de Administración Escolar de la Coordinación Zonal de Educación – Zona 6, contenidos en el oficio S/N y en el memorando No. 009-VPH-CEZ6-UIF-2013, respectivamente, indican que la *Unidad Educativa “Emilia Merchán”*, dispone de infraestructura propia, adecuada y segura, aptos para brindar el servicio educativo;

**Que** la Dirección Distrital de Educación Intercultural y Bilingüe 03D01 en observancia a los dispuesto en el Acuerdo Ministerial No. 407-12 de 10 de septiembre del 2012 mediante Resolución No. 130-DDE-03D01-2014 de 26 de marzo de 2014, autoriza el cambio de denominación de la *“Unidad Educativa Emilia Merchán”* con código AMIE 03H00023, por el de *“Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*, de la parroquia Borrero, del cantón Azogues provincia del Cañar;

**Que** mediante Resolución No. 054-ROE-T-CEZ6-2014, de 26 de septiembre de 2014, la Coordinación Zonal de Educación – Zona 6 Resuelve crear el Nivel Inicial 2 de la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*, del cantón Azogues provincia del Cañar a partir del año lectivo 2014-2015;

**Que** de la documentación adjunta al expediente, se desprende que la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*, con código AMIE 03H00023, ubicada en la parroquia Borrero del cantón Azogues provincia del Cañar, tiene una oferta educativa en los niveles de Inicial y Educación General Básica de primero a décimo año, jornada matutina, con sostenimiento particular, dispone de una planta docente idónea, lo cual es ratificado en el Informe Técnico S/N, emitido por el Jefe de la División de Planificación de la Dirección Distrital de Educación 03D01 del Cañar el cual a su vez recomienda la fiscomisionalización de la institución educativa;

**Que** la Coordinación Zonal de Educación Zona 6 mediante memorando MINEDUC-CZ6-2014-04118-M de 28 de noviembre de 2014, remite al Coordinador General de Planificación, el Informe de Microplanificación, el Certificado de Distributivo de Remuneraciones y el Distributivo de Carga Horaria Docente de la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*;





**Que** en el referido Informe Técnico de Microplanificación se determina que la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”*, con código AMIE 03H00023, ubicada en la parroquia Borrero, del cantón Azogues, provincia del Cañar, correspondiente al Distrito Educativo 03D01 AZOGUES-BIBLIÁN-DÉLEG-EDUCACIÓN, atiende una oferta educativa en los niveles de Educación Inicial y Educación General Básica, régimen sierra, jornada matutina, siendo su Directora la Hermana Rosario Del Carmen Zapata Quelal, recomendándose su fiscomisionalización, en razón de que las instituciones educativas fiscales existentes en el circuito educativo no abastecen la elevada demanda educativa del sector;

**Que** la Dirección Administrativa y Financiera de la Coordinación Zonal de Educación – Zona 6, con fecha 27 de noviembre de 2014 extiende el Certificado de Distributivo de Remuneraciones en el que se determina que la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”* cuenta con partidas docentes fiscales en el Grupo Presupuestario 51, Gastos de Personal del Presupuesto Fiscal, fuente 001; y,

**Que** mediante memorandos MINEDUC-CGP-2014-01668-M y MINEDUC-CGP-2014-01674-M del 02 y 04 de diciembre de 2014, la Coordinación General de Planificación remite a la Coordinación General de Asesoría Jurídica, el Informe Técnico de Microplanificación S/N, el Certificado de Distributivo de Remuneraciones, y el Distributivo de Carga Horaria Docente, para continuar con el proceso de fiscomisionalización de la *Escuela de Educación Básica Particular “Emilia Merchán”* de la ciudad de Azogues, por cuanto cumple con el artículo 92 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Educación Intercultural, y el Decreto Ejecutivo No. 366 de 27 de junio de 2014.

**En uso** de las facultades que le confieren los artículos 154 numeral 1 de la Constitución de la República del Ecuador; 22, literales n), u) y cc) de la Ley Orgánica de Educación Intercultural; el artículo 117 de su Reglamento General y el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva,

#### ACUERDA:

**Artículo 1.- INCORPORAR** al régimen fiscomisional a la *Escuela de Educación Básica Particular “EMILIA MERCHÁN”* ubicado en la parroquia Borrero, cantón Azogues provincia del Cañar, código AMIE 03H00023, perteneciente a la Dirección Distrital 03D01 AZOGUES-BIBLIÁN-DÉLEG-EDUCACIÓN, de la Coordinación Zonal de Educación-Zona 6, cuyo nivel de sostenimiento inicial fue de origen particular, por lo que la institución educativa una vez suscrito el presente Acuerdo Ministerial, a partir del año lectivo 2014-2015 régimen Sierra, jornada matutina, se sujetará de forma plena a los derechos y obligaciones del régimen financiero de las instituciones educativas fiscomisionales, determinado en la Ley Orgánica de Educación Intercultural y su Reglamento General; y, se denominará **Unidad Educativa Fiscomisional “EMILIA MERCHÁN”**, con la oferta educativa en el Nivel de Educación Inicial- subnivel 2 y Educación General Básica de 1ro a 10mo grado; y, de conformidad a la malla curricular nacional.

La **Unidad Educativa Fiscomisional “EMILIA MERCHÁN”**, tiene como representante legal a la Hermana Rosario Del Carmen Zapata Quelal quien actúa en calidad de Directora; y, como su promotora a la Congregación de Religiosas Oblatas de los Corazones Santísimos de Jesús y María del Ecuador, residentes en Cuenca – Ecuador.

**Artículo 2.-** La **Unidad Educativa Fiscomisional “EMILIA MERCHÁN”**, contará para su funcionamiento con el apoyo de su promotora y del Ministerio de Educación.





**Artículo 3.-** En el plazo de 5 años contados a partir de la suscripción del presente Acuerdo Ministerial, el establecimiento educativo deberá someterse al procedimiento de renovación de su autorización de funcionamiento dispuesto en el Reglamento General de la Ley Orgánica de Educación Intercultural.

**Artículo 4.-** La Institución Educativa deberá realizar ante la Dirección Distrital correspondiente las gestiones del caso a fin de obtener la autorización respecto al cobro de los servicios educativos en relación a la parte estrictamente necesaria para su financiamiento integral, de conformidad con la normativa expedida mediante Acuerdo Ministerial por la Autoridad Educativa Nacional.

#### **DISPOSICIÓN GENERAL**

**PRIMERA.-** La *Unidad Educativa Fiscomisional “EMILIA MERCHÁN”*, ubicada en la parroquia Borrero, del cantón Azogues, provincia del Cañar, contará con doce (12) partidas presupuestarias docentes asignadas por el Ministerio de Educación. En caso de requerirse más partidas, la representante legal de la institución educativa fiscomisional presentará los justificativos del caso ante la Dirección Distrital respectiva para el análisis de procedencia y disponibilidad; la resolución deberá ponerse en conocimiento de la máxima autoridad de la Coordinación Zonal 6 de esta Cartera de Estado. Todos los docentes asignados deberán participar de la misión y valores de la promotora del establecimiento educativo, de conformidad con lo señalado en el artículo 96 del Reglamento General a la LOEI.

**Disposición Final.-** Encárguese a la Coordinación Zonal 6 de este Ministerio la aplicación y ejecución del presente Acuerdo, para el perfeccionamiento del proceso de la fiscomisionalización del establecimiento educativo.

El presente Acuerdo entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

**COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.-** Dado en Quito , a los 31 día(s) del mes de Diciembre de dos mil catorce.

*Documento firmado electrónicamente*

**SR. DR. JAIME ROCA GUTIÉRREZ**  
**MINISTRO DE EDUCACIÓN, SUBROGANTE**

