

Apéndice 1 - Declaración de Integridad, Elegibilidad y de Responsabilidad Ambiental y Social

Nombre de referencia de la oferta o propuesta: CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR" FINANCIADO POR EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NO. CEC1008Y, SUSCRITO ENTRE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR Y LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO (AFD) A: MINISTERIO DE EDUCACIÓN

- 1) Reconocemos y aceptamos que la Agencia Francesa de Desarrollo (la "**AFD**") sólo financia los proyectos de la Autoridad Contratante sujeta a sus propias condiciones, las cuales están determinadas en el Convenio de Financiamiento que beneficie directa o indirectamente a la Autoridad Contratante. Por consiguiente, no existen vínculos de derecho entre la AFD y nuestra empresa, nuestra Asociación en Participación, Consorcio o Asociación (APCA) o nuestros proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores. La Autoridad Contratante mantiene la responsabilidad exclusiva de la preparación y aplicación del procedimiento de adquisición y ejecución del contrato. La Autoridad Contratante es el Comprador, Contratante o Cliente, según sea el caso, para la adquisición de bienes, obras, plantas, servicios de consultoría o servicios de no consultoría.
- 2) Certificamos que no estamos, ni está ningún miembro de nuestra APCA ni de nuestros proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores en ninguno de los casos siguientes:
 - 2.1) Estar en o haber sido objeto de un procedimiento de quiebra, de liquidación, de administración judicial, de salvaguarda, de cesación de actividad o estar en cualquier otra situación análoga como consecuencia de un procedimiento del mismo tipo;
 - 2.2) De haber sido objeto:
 - a. de una condena pronunciada hace menos de cinco años mediante una sentencia en firme (res judicata) en el país donde el Contrato se implementa, por fraude, corrupción o cualquier delito cometido en el marco de la adquisición o ejecución de un contrato (en el supuesto de tal condena, disponemos de la posibilidad de adjuntar a la presente Declaración de Integridad la información complementaria que permita estimar que esta condena no es pertinente en el marco de este Contrato);
 - b. de una sanción administrativa pronunciada hace menos de cinco años mediante la Unión Europea o las autoridades competentes del país donde el candidato está constituido, por fraude, corrupción o cualquier delito cometido en el marco del proceso de adquisición o ejecución de un contrato (en el supuesto de tal sanción, podemos adjuntar a la presente Declaración de Integridad la información complementaria que permita estimar que esta sanción no es pertinente en el marco de este Contrato);
 - c. de una condena pronunciada hace menos de cinco años mediante una sentencia en firme (res judicata) por fraude, corrupción o cualquier delito cometido en el marco del proceso de adquisición o ejecución de un contrato financiado por la AFD;
 - 2.3) Figurar en las listas de sanciones financieras adoptadas por las Naciones Unidas, la Unión Europea y/ o Francia, en particular dentro de la lucha contra el financiamiento del terrorismo y contra los atentados a la paz y la seguridad internacional;
 - 2.4) Haber sido objeto de una rescisión de contrato pronunciada por causales atribuibles a ~~nosotros mismos en el transcurso de los últimos cinco años debido a un incumplimiento~~

grave o persistente de nuestras obligaciones contractuales durante la ejecución de un contrato anterior, excepto si (i) esta rescisión fue objeto de una impugnación y (ii) la resolución del litigio está todavía en curso o no ha confirmado una sentencia en contra

de ellos;

- 2.5) No haber cumplido nuestras obligaciones respecto al pago de nuestros impuestos de acuerdo con las disposiciones legales del país donde estamos constituidos o las del país de la Autoridad Contratante;
 - 2.6) Estar sujeto una decisión de exclusión pronunciada por el Banco Mundial y por este concepto figurar en la lista publicada en la dirección electrónica <http://www.worldbank.org/debarr> (en el supuesto de dicha decisión de exclusión, podemos adjuntar a la presente Declaración de Integridad la información complementaria que permita estimar que esta decisión de exclusión no es pertinente en el marco del presente proceso de adquisición);
 - 2.7) Haber producido falsos documentos o ser culpable de falsa(s) declaración(es) al proporcionar los datos exigidos por la Autoridad Contratante en el marco del presente proceso de adquisición y adjudicación del contrato.
- 3) Certificamos que no estamos, ni está ningún miembro de nuestra APCA ni de nuestros proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores, en ninguna de las situaciones de conflicto de interés siguientes:
- 3.1) Accionista que controle a la Autoridad Contratante o una filial controlada por la Autoridad Contratante, salvo que el conflicto resultante se haya puesto en conocimiento de la AFD y se haya resuelto a su propia satisfacción;
 - 3.2) Tener negocios o relaciones familiares con un funcionario de la Autoridad Contratante implicado en el proceso de adquisición o en la supervisión del contrato que resulte, salvo que el conflicto resultante haya sido puesto a conocimiento de la AFD y se haya resuelto a su propia satisfacción;
 - 3.3) Controlar o estar controlado por otro oferente o consultor, estar bajo control común con otro oferente o consultor, recibir de o conferir a otro oferente o consultor directa o indirectamente subsidios, tener el mismo representante legal que otro oferente o consultor, mantener contactos directa o indirectamente con otro oferente o consultor que nos permita tener o dar acceso a información contenida en nuestras solicitudes, ofertas o propuestas respectivas, influenciarlas, o influenciar las decisiones de la Autoridad Contratante;
 - 3.4) Encontrarse en un servicio de consultoría que, por su naturaleza, pueda resultar incompatibles con los servicios que se llevarán a cabo para la Autoridad Contratante;
 - 3.5) En el caso de un proceso de adquisición para bienes, obras o plantas:
 - (i) Haber preparado o haber estado asociados con un consultor que haya preparado especificaciones, planos, cálculos o cualquier otra documentación utilizada para el proceso de adquisición;
 - (ii) Haber sido nosotros mismos o una de nuestras empresas afiliadas contratados o propuestos a ser contratados por el Beneficiario para efectuar la supervisión o inspección de las obras en el marco de este contrato.
- 4) Si somos una entidad de propiedad estatal, para competir en este proceso de adquisición, certificamos que somos financiera y económicamente autónomos y que nos regimos por las normas del derecho comercial.
- 5) Nos comprometemos a comunicar a la Autoridad Contratante, el cual informará a la AFD, cualquier cambio de situación relacionado con los puntos 2 a 4 anteriores.
- 6) En el contexto del proceso de adquisición y ejecución del contrato correspondiente:
- 6.1) No hemos cometido ni cometeremos conductas deshonestas (por acción u omisión) destinadas a engañar deliberadamente a un tercero, a ocultarle intencionalmente elementos, sorprender o viciar su consentimiento o hacerle eludir sus obligaciones legales o reglamentarias y/o a violar sus normas internas con el fin de obtener un

beneficio ilegítimo;

- 6.2) No hemos cometido ni cometeremos conductas deshonestas (por acción u omisión) contrarias a nuestras obligaciones legales o reglamentarias y/o a nuestras normas internas con el fin de obtener un beneficio ilegítimo;
- 6.3) No hemos prometido, ofrecido o concedido ni prometeremos, ofreceremos o concederemos, directa o indirectamente, a (i) cualquier Persona que tenga un mandato legislativo, ejecutivo, administrativo o judicial dentro del Estado de la Autoridad Contratante, que haya sido designada o elegida, a título permanente o no, que esté remunerada o no y cualquiera que sea su nivel jerárquico, (ii) cualquier otra Persona que ejerza una función pública, incluso para una institución del estado o entidad de propiedad estatal, o que preste un servicio público, o (iii) cualquier otra Persona definida como Funcionario Público por las leyes del Estado de la Autoridad Contratante, una ventaja indebida de cualquier naturaleza, para ella misma o para otra Persona o entidad, para que ese Funcionario Público lleve a cabo o se abstenga de llevar a cabo un acto en el ejercicio de sus funciones oficiales;
- 6.4) No hemos prometido, ofrecido o concedido ni prometeremos, ofreceremos o concederemos, directa o indirectamente, a cualquier Persona que ocupe una posición ejecutiva en una entidad del sector privado o que trabaje para dicha entidad, cualquiera sea en calidad de que lo hace, una ventaja indebida de cualquier tipo, para ella misma o para otra Persona o entidad, con el fin de que lleve a cabo o se abstenga de llevar a cabo un acto en violación de sus obligaciones legales, contractuales o profesionales;
- 6.5) No hemos cometido ni cometeremos ningún acto que pueda influir sobre el proceso de adjudicación del contrato en detrimento de la Autoridad Contratante y, particularmente, ninguna Práctica Anticompetitiva que tenga por objeto o por efecto impedir, restringir o distorsionar la competencia, con la clara intención de limitar a otros participantes el acceso al mercado o el libre ejercicio de la competencia por otras empresas;
- 6.6) Ni nosotros, ni ninguno de los miembros de nuestra APCA, ni ninguno de los proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores, vamos a comprar o suministrar material, ni vamos a intervenir en sectores que estén bajo embargo de las Naciones Unidas, de la Unión Europea o de Francia;
- 6.7) Nos comprometemos a cumplir, y a hacer cumplir al conjunto de nuestros proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores, las normas ambientales y sociales internacionales, consistentes con las leyes y normativas aplicables en el país en que se realiza el contrato, incluyendo los convenios fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y los tratados ambientales internacionales. Además, nos comprometemos a implementar cualquier medida de mitigación de riesgos ambientales y sociales, cuando se indican en el plan de gestión ambiental y social que provee la Autoridad Contratante.
- 7) Nosotros, así como los miembros de nuestra APCA y nuestros proveedores, contratistas, subcontratistas, consultores o subconsultores, autorizamos a la AFD a que examine cuentas, archivos y otros documentos relativos al proceso de adquisición y a la ejecución del contrato y que los someta a una auditoría por auditores designados por la AFD.

Nombre: Esteban Fernando Matute Bermeo Como: Representante Legal Debidamente habilitado a
firmar en nombre de¹

Firma: ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA LTDA En la fecha: 14 de octubre del 2021



ESTEBAN FERNANDO
MATUTE BERMEO

¹ El representante de APCA, inscribir el nombre de la APCA. La persona que firma la solicitud, oferta o propuesta al nombre del solicitante, oferente o del consultor adjuntará a la oferta/a la propuesta el poder conferido por el solicitante, oferente o el consultor

**REPORTE DE LA INFORMACIÓN PERSONAL QUE CONSTA
REGISTRADA EN LA BASE DE DATOS INSTITUCIONAL DE LA
CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO**



CÓDIGO DEL REPORTE: 545618741374
FECHA Y HORA DE EMISIÓN: 10/14/2021 2:30:25 PM
NOMBRE: ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA.LTDA
RUC: 0190434249001
C.C (Representante Legal): 0105030738

De acuerdo a la revisión efectuada en la base de datos de la Contraloría General del Estado, se registra la siguiente información, hasta la presente fecha:

ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA.LTDA

0190434249001

DATOS DEL REPRESENTANTE LEGAL:

MATUTE BERMEO ESTEBAN FERNANDO

0105030738

TIPO DE RESPONSABILIDAD	SI	NO
CIVIL CULPOSA		X

INFORMACIÓN RELEVANTE

1. El presente documento es un reporte de la información personal que consta registrada en la base de datos de la Contraloría General del Estado sin que, por tanto, restrinja en ninguna medida el ejercicio de derechos constitucionales o el acceso a garantías.
2. La autenticidad de este reporte podrá ser consultada en la plataforma informática institucional de la Contraloría General del Estado, ingresando a la página web (www.contraloria.gob.ec).
3. El presente reporte estará vigente por el término de un (01) día, a partir de su fecha de emisión.
4. Este reporte, así como la información que contiene, será de uso estrictamente personal sin que, por tanto, pueda ser utilizado con otros fines.



545618741374

Este certificado ha sido generado a través del sistema informático, cualquier modificación, alteración al documento invalida automáticamente el presente certificado.

www.contraloria.gob.ec

AFD QUITO / 2021 / 459
Quito, 13 de octubre de 2021

Asunto: No Objeción al contrato para la auditoria de procedimientos.

AGENCIA DE QUITO
Avenida Orellana N12-113
y San Ignacio, esquina
Edificio Torre Latina, piso 3
Quito
Ecuador
t. +593 2 601 71 60/61/62
afdquito@afd.fr

Steven Rubio,
Coordinador Programa Agencia Francesa de Desarrollo – AFD
Gerencia para la Administración de Créditos Externos
Planta Central,
En su Despacho,

SEDE
5 rue Roland Barthes
75598 Paris Cedex 12
France
t. +33 1 53 44 31 31
f. +33 1 44 87 99 39
afd.fr

Fanny Carmen Yanza Campos,
Coordinadora general de planificación,
Planta Central,
En su Despacho

De mi consideración,

En el marco del Proyecto CEC1008 Apoyo a la calidad e inclusión del sector educativo del Ecuador, me es grato comunicarles la no objeción de la AFD al contrato para la auditoria de procedimientos. Nos referimos a la solicitud de no objeción recibida el 07 de octubre por vía electrónica.

Aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Atentamente,




Clotilde Boutrolle
Directora AFD Ecuador
AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO

#MundoEnComun

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

JUAN GABRIEL CASAÑAS JARAMILLO
SUBSECRETARIO DE ADMINISTRACION ESCOLAR

CONSIDERANDO

Que, el artículo 26 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que "La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo";

Que, el artículo 27 de la Carta Magna manda que "La educación se centrará en el ser humano y garantizará su desarrollo holístico, en el marco del respeto a los derechos humanos, al medio ambiente sustentable y a la democracia; será participativa, obligatoria, intercultural, democrática, incluyente y diversa, de calidad y calidez; impulsará la equidad de género, la justicia, la solidaridad y la paz; estimulará el sentido crítico, el arte y la cultura física, la iniciativa individual y comunitaria, y el desarrollo de competencias y capacidades para crear y trabajar";

Que, el artículo 226 de la Norma Constitucional ordena que "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

Que, el artículo 288 de la Carta Fundamental del Estado dispone que "las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas";

Que, el artículo 342 de la Constitución de la República manda que "el Estado asignará, de manera prioritaria y equitativa, los recursos suficientes, oportunos y permanentes para el funcionamiento y gestión del sistema", complementándose de la misma manera con lo detallado en el Art. 348 indicando que "la educación pública será gratuita y el Estado Financiará de manera oportuna, regular y suficiente. La distribución de los recursos destinados a la educación se regirá por criterios de equidad social, poblacional y territorial, entre otros";

Que, el artículo 344 del ordenamiento jurídico antes citado ordena que "El sistema nacional de educación comprenderá las instituciones, programas, políticas, recursos y actores del proceso educativo, así como acciones en los niveles de educación inicial, básica y bachillerato, y estará articulado con el sistema de educación superior. El Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la autoridad educativa nacional, que formulará la política nacional de educación; asimismo regulará y controlará las actividades relacionadas con la educación, así como el funcionamiento de las entidades del sistema" (La cursiva me corresponde);

Que, el artículo 425 del cuerpo legal antes citado prescribe que "El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos";

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

Que, el 1 de abril del 2017 se suscribió el Convenio de Préstamo No. CEC 1008, entre el Ministerio de Economía y Finanzas y la Agencia Francesa de Desarrollo para el financiamiento del Programa denominado "Apoyo a la calidad e Inclusión del sector educativo en Ecuador";

Que, el Contrato de Préstamo No. CEC 1008 establece lo siguiente: "*Otros Métodos para la Adquisición de Servicios de consultoría. Los siguientes métodos, además de la Selección en base a Calidad y Costo, pueden utilizarse para la adquisición de servicios de consultoría para aquellos contratos que están especificados en el Plan de Adquisiciones: (a) Selección en base a Calidad; (b) Selección sujeta a un Presupuesto Fijo; (c) Selección del Menor Costo; (d) Selección en base a las Calificaciones del Consultor; (e) Selección de fuente única de empresas consultoras; (f) Procedimientos establecidos en los párrafos 5.2 y 5.3 de las Normas sobre Consultores para la Selección de Consultores Individuales; y (g) Procedimientos de fuente única para la Selección de Consultores Individuales*";

Que, las Normas de adquisiciones para contratos financiados por AFD en países extranjeros prescriben "1.2.4 la Contratación Directa El Beneficiario sólo puede estar exento de los requisitos de competencia en adquisiciones financiadas por AFD siempre y cuando la AFD de su acuerdo previo y cuando cumpla con las siguientes condiciones cumulativas: - (i) la Contratación Directa cumple con las leyes y reglamentos existentes aplicables al Beneficiario; (ii) la ausencia de competencia se basa en una justificación sólida para uno de los motivos descritos más abajo;- (iii) el oferente, proveedor o consultor está cualificado y con experiencia para realizar los servicios;- (iv) el monto del contrato es coherente a las estimaciones iniciales y a los precios usuales del mercado, y los términos y condiciones del contrato son justos y razonables. El Beneficiario podrá recurrir a una Contratación Directa: a) Cuando, en casos de extrema urgencia como resultado de eventos imprevistos que no pudieron preverse y que no pueden atribuirse al Beneficiario, no se pueda cumplir con los plazos requeridos para los procesos de adquisiciones descritos más adelante; b) Cuando, para bienes, obras, plantas, servicios de consultoría o servicios de no consultoría, por motivos técnicos o relacionados con la protección de derechos de exclusividad, sólo puedan encargarse a un particular proveedor o consultor; c) Si el monto del contrato no excede los € 15,000".

Que, las Normas de adquisiciones para contratos financiados por AFD en países extranjeros estipulan "1.6.2. Carta de No Objeción- Revisión Previa. Salvo notificación contraria de la AFD al Beneficiario, la AFD llevará a cabo revisiones previas de los procesos de adquisiciones y emitirá cartas de No Objeción cuando este satisfecho de que el Beneficiario ha cumplido con estas normas. Antes de la difusión o notificación a terceros, y de preferencia antes de cualquier comunicado para la aprobación de una entidad nacional de regulación o supervisión de adquisiciones públicas, el Beneficiario debe presentar previamente a la AFD para la Carta de No Objeción (...) e) Los Documentos de Licitación, documentos de Solicitud de propuestas O Solicitud de Cotización";

Que, las Normas de adquisiciones para contratos financiados por AFD en países extranjeros preceptúan "2.1.1 Selección de Adquisiciones Competitivas Internacionales para determinar si un proceso de Adquisiciones Competitivas Internacionales Se debe organizar, el beneficiario deberá tomar en cuenta los siguientes criterios: el monto estimado del contrato, la naturaleza y complejidad del contrato, y la capacidad, número y experiencia de proveedores o consultores domésticos potencialmente disponibles para ejecutar el contrato. La determinación deberá reflejarse en el Plan de Adquisiciones aprobados por la AFD por medio de una Carta de No Objeción. A no ser de que la AFD acuerde lo contrario (normalmente al momento de solicitar la Carta de No Objeción al Plan de Adquisiciones) basado en los criterios mencionados más arriba, los contratos por arriba de los montos límites indicados abajo deberán ser objeto de una Adquisición Competitiva Internacional:

- 5,000,000 Euros para los contratos de obras o plantas (unidades de tratamiento de agua, instalaciones hidroeléctricas, estaciones de bombeo, centrales de telecomunicaciones, etc.);
- 200,000 euros para los contratos de servicios de consultoría o Servicios de no consultoría"

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

Que, el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública prevé que *"En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta Ley;*

Que, el artículo 24 de la Ley Orgánica Ibidem preceptúa que *"Las entidades previamente a la convocatoria, deberán certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. El Reglamento establecerá las formas en que se conferirán las certificaciones o los mecanismos electrónicos para la verificación a que se refiere el inciso anterior";*

Que, el artículo 36 de la referida norma dice *"Las Entidades Contratantes deberán formar y mantener un expediente por cada contratación en el que constarán los documentos referentes a los hechos y aspectos más relevantes de sus etapas de preparación, selección, contratación, ejecución, así como en la fase pos contractual. El Reglamento establecerá las normas sobre su contenido, conformación y publicidad a través del portal de COMPRASPUBLICAS";*

Que, el artículo 2 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública prescribe que *"En la suscripción de los convenios de créditos o de cooperación internacional se procurará mediadas para participación directa o asociada de proveedores nacionales. El régimen especial previsto en el artículo 3 de la Ley se observará independientemente que el financiamiento internacional sea total o parcial, siempre que se observen las condiciones en el Convenio;*

Que, el artículo 27 del Reglamento General ibidem dice que: *"De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley, para iniciar un proceso de contratación se requiere certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. (...) se deberá emitir la certificación sobre la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de los recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de las contrataciones que constan en el Plan Anual de Contrataciones, cuya responsabilidad le corresponde al Director Financiero de la entidad contratante o a quien haga sus veces";*

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. 020-12 de 25 de enero de 2012, publicado en la Edición Especial del Registro oficial No. 259 de 7 de marzo de 2012, el entonces Ministro de Educación, expidió el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, mismo que establece como misión de este Portafolio de Estado el *"Garantizar el acceso y calidad de la educación inicial, básica y bachillerato a los y las habitantes del territorio nacional, mediante la formación integral, holística e inclusiva de niños, niñas, jóvenes y adultos, tomando en cuenta la interculturalidad, la plurinacionalidad, las lenguas ancestrales y género, desde un enfoque de derechos y deberes para fortalecer el desarrollo social, económico y cultural, el ejercicio de la ciudadanía y la unidad en la diversidad de la sociedad ecuatoriana";*

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017, el entonces Ministro de Educación acuerda: *"Artículo 1.- DELEGAR las siguientes atribuciones en el ámbito de la contratación pública o procesos de contratación financiados con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito, a fin de que sean ejecutados de conformidad a lo establecido en el presente Acuerdo Ministerial, bajo responsabilidad de los servidores públicos señalados en los artículos 2, 3, 4 y 5 en el marco de las competencias establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, con apego a la legislación vigente, a la planificación institucional, disponibilidad presupuestaria y demás regulaciones internas";*

Que, el artículo 2 del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019, reformó el literal c) del Artículo 3 Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

junio de 2017, sustituyéndolo por lo siguiente: "(....) c) Las contrataciones para la adquisición o arrendamiento de bienes y prestación de servicios, incluidos los de consultorías y catálogo, excepto la contratación de consultores extranjeros, cuando la necesidad sea generada por las direcciones a su cargo, desde el monto que resulte multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el presupuesto general del Estado, hasta el valor de cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 (USD\$ 5.000.000,00)";

Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 12 de 24 de mayo de 2021; el señor Guillermo Lasso Mendoza, Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombró a la Señora María Brown Pérez, como Ministra de Educación;

Que, mediante acción de personal No. 000828 del 2 de agosto del 2021, se designó al señor Juan Gabriel Casañas Jaramillo como Subsecretario de Administración Escolar de esta Cartera de Estado;

Que, mediante memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00792-M de 24 de junio de 2021, la Coordinadora General de Planificación solicitó a la señora Ministra de Educación su autorización para realizar el requerimiento al Ministerio de Economía y Finanzas del AVAL para la "Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la Republica del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD", por un monto de USD. 18.032,00".

Que, mediante memorando Nro. MINEDUC-MINEDUC-2021-00169-M de 29 de junio de 2021, la señora Ministra autorizó realizar el requerimiento de AVAL para la "Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la Republica del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD", por un monto de USD. 18.032,00".

Que, con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00813-M de 29 de junio de 2021, la Coordinadora General de Planificación remitió a la Coordinadora General Administrativa Financiera, la autorización de AVAL para la "Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD", por un monto de USD. 18.032,00".

Que, Con memorando Nro. MINEDUC-DNF-2021-01395-M de 06 de julio de 2021, el Director Nacional Financiero notificó a la Coordinación General de Planificación y Subsecretaría de Administración Escolar respecto al aval y la certificación presupuestaria lo siguiente; **CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA NO. 387** (60 00 002 001 730602 1701 202 5091 0003) Servicio de Auditoría por un valor de \$16.100,00, **CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA NO. 388** (60 00 002 001 730602 1701 202 2001 0003) Servicio de Auditoría por un valor de \$1.932,00.

Que, con fecha 2 de julio del 2021, el Director Nacional Financiero aprobó el **Comprobante de Avaes a Contratos No. 35** bajo la justificación: "Contratación de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD";

Que, a través de oficio AFD QUITO / 2021 / 413 de 07 de septiembre de 2021, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), otorga la No Objeción a los dos procesos de contratación para las Auditorías "Estados financieros 2017-2020" y "Procedimientos 2020-2021", mismos que se llevarán a cabo con las Firmas Auditoras: OHM&CO y ALIADO MATUBERM CIA.LTDA, respectivamente, con la aclaración de que solo la contratación directa permitirá respetar los plazos del proyecto, lo cual es corroborado en el correo electrónico adjunto al Oficio de No Objeción, que señala que la única condición es que dichos procesos contractuales se realicen en contratación directa, debido a la urgencia que se desprende de los ya múltiples atrasos en la ejecución de ambos servicios y en función de que el monto atribuido es menor al exigido para procesos de

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

concurso público.

Que, mediante oficio AFD Quito/2021/430 de 28 de septiembre de 2021 la Directora AFD Ecuador de la Agencia Francesa de Desarrollo manifestó *"La contratación directa no es un proceso competitivo, ni nacional, ni internacional. Eso significa que cuando mandan unos TdRs, en ese caso a una firma auditora, que esa contesta con una oferta que les conviene, la seleccionan y pueden firmar el contrato. No hay que pasar por un proceso de adjudicación es contratación directa"*.

Que, con memorando No. MINEDUC-GAPC-2021-0437-M de 28 de septiembre de 2021, la Gerencia para la Administración de Portafolios de Créditos externos solicitó a la Subsecretaría de Administración Escolar se proceda con la elaboración de la presente Resolución, adjuntando para el efecto el TDR, el Informe Técnico e Informe Económico;

Que, mediante memorando Nro. MINEDUC-SAE-2021-01191-M, de 29 de septiembre de 2021, el Subsecretario de Administración Escolar, solicitó al Director Nacional de Compras Públicas se elabore la Resolución de Adjudicación para el proceso de contratación de auditoría de evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador";

Que, a través de memorando No. MINEDUC-DNCP-2021/00758-M de 1 de octubre de 2021, el Director Nacional de Compras Públicas remitió a la Subsecretaría de Administración Escolar el proyecto de Resolución de Adjudicación.

EN EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES conferidas en el artículo 1 y artículo 3 del Acuerdo Ministerial MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017, artículo 2 del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019 y Artículo Único del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2018-00058-A de 30 de mayo de 2018, en concordancia con lo señalado en el Artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

RESUELVO:

Artículo 1.- Adjudicar el procedimiento No. AFD-MINEDUC-ACI-CD-011-2021, cuyo objeto es la *"Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD"*, a favor de la firma auditora ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA. LTDA., de nacionalidad ecuatoriana, por el valor de USD \$10,800.00 (diez mil ochocientos con 00/100 dólares de los Estados Unidos de Norteamérica), Sin incluir IVA.

Artículo 2.- Designar a la señorita Silvana Patricia Abril Porras, Analista de Seguimiento 2 de la Subsecretaría de Administración Escolar o quien haga sus veces, como Administradora del Contrato, quien velará por el cabal y oportuno cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones derivadas de la *"Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD"*, de conformidad con lo previsto en el Convenio de Préstamo CEC 1008 01 Y AFD, el Manual Operativo, supletoriamente con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General de aplicación y demás normativa legal vigente.

Designar al señor Mario Ricardo Carrasco Lozada, Asistente de Equipamiento Educativo de la Subsecretaría de Administración Escolar como Técnico que no ha intervenido en el proceso, para que suscriba las actas de recepción del contrato para la *"Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo*

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2021-00066-R

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

AFD”.

En caso de excusa, ausencia temporal o definitiva del Administrador del contrato o del Técnico que no ha intervenido en el proceso, se designará un nuevo administrador y/o técnico, para lo cual, bastará cursar a la consultora la respectiva comunicación, sin que sea necesaria la modificación del texto contractual.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección Nacional de Compras Públicas la publicación posterior del proceso No. AFD-MINEDUC-ACI-CD-011-2021, cuyo objeto de contratación es la *“Contracción de auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa “Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador” financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 1008Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo AFD”*, en el Sistema Nacional de Contratación Pública.

La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción.

Por delegación de la Ministra de Educación.

Documento firmado electrónicamente

Abg. Juan Gabriel Casañas Jaramillo

SUBSECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR

Referencias:

- MINEDUC-DNCP-2021-00758-M

Copia:

Señor Economista
Jaime Fernando Vega Proaño
Gerente Institucional 2

Steven Francisco Rubio Armijos
Analista de Seguimiento

Señor Economista
Fabricio Alejandro Vallejo Mancero
Gerente de Proyecto 1

Gloria Alexandra Revelo Sanchez
Analista de Adquisiciones

gr



Firmado electrónicamente por:
**JUAN GABRIEL
CASANAS
JARAMILLO**

Memorando Nro. MINEDUC-DNCP-2021-00758-M

Quito, D.M., 01 de octubre de 2021

PARA: Sr. Abg. Juan Gabriel Casañas Jaramillo
Subsecretario de Administración Escolar

ASUNTO: Solicitud de elaboración de resoluciones de adjudicación

De mi consideración:

En atención a la solicitud contenida dentro del memorando Nro. MINEDUC-SAE-2021-01191-M de fecha 29 de septiembre de 2021, por medio del presente remito los archivos que contienen los proyectos de resolución de adjudicación para los procesos solicitados, con la finalidad de que se sirva revisarlos y suscribirlos de manera electrónica.

Cabe señalar que los mencionados proyectos de resolución no constituyen validación del contenido de la mismos ni de los documentos que forman parte del expediente del proceso de contratación.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Daniel Vinicio Escobar Beltran
DIRECTOR NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS

Referencias:

- MINEDUC-SAE-2021-01191-M

Anexos:

- proyecto_de_resolucion_de_adjudicacion_modelo0087900001633108114.doc

Copia:

Sr. Econ. Jaime Fernando Vega Proaño
Gerente Institucional 2

Steven Francisco Rubio Armijos
Analista de Seguimiento

ao



Firmado electrónicamente por:
**DANIEL VINICIO
ESCOBAR
BELTRAN**

Memorando Nro. MINEDUC-SAE-2021-01191-M

Quito, D.M., 29 de septiembre de 2021

PARA: Sr. Mgs. Daniel Vinicio Escobar Beltran
Director Nacional de Compras Públicas

ASUNTO: Solicitud de elaboración de resoluciones de adjudicación

De mi consideración:

La República del Ecuador a través del Ministerio de Economía y Finanzas y la Agencia Francesa de Desarrollo suscribieron el 01 de abril de 2017 el Convenio de Préstamo Nro. CEC-1008, con el objeto de financiar el Programa "Apoyo a la calidad e inclusión del sector educativo en Ecuador", instrumento del cual el Ministerio de Educación es el coejecutor.

El Convenio de Préstamo prevé como parte del Programa, la obligación de realizar una auditoría de evaluación de procedimientos de la ejecución del Programa, así como la auditoría a los estados financieros.

El artículo 30 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, emitido mediante Acuerdo Ministerial No. 020-12 de 25 de enero de 2012, publicado en la Edición Especial del Registro Oficial No. 259 de 7 de marzo de 2012, establece como atribución privativa de la Dirección Nacional de Compras Públicas el "(...) c. *Proponer y poner en consideración del (la) Coordinador (a) General Administrativo y Financiero proyectos de resoluciones en materia de contratación pública a ser suscritas por el (la) Ministro (a) o su delegado (a). d. Preparar comunicaciones, para la firma del Ministro (a) o su delegado (a), a fin de coordinar las etapas de los procedimientos de contratación. (...)*".

En cumplimiento de los compromisos de este Portafolio de Estado en la ejecución del Programa "Apoyo a la calidad e inclusión del sector educativo en Ecuador" y de las atribuciones estatutariamente asignadas a la Dirección a su cargo, mucho agradeceré se elabore las Resoluciones de Adjudicación de los procedimientos que se detallan a continuación;

1. Contratación de Auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa "Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador" financiado por el Convenio de Préstamo No. CEC 100Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo.
2. Contratación de Auditoría a los Estados financieros en el periodo comprendido entre el 1 de febrero de 2018 al 31 de diciembre de 2020 en el marco del Convenio de Préstamo No. CEC 100Y, suscrito entre la República del Ecuador y la Agencia Francesa de Desarrollo.

Memorando Nro. MINEDUC-SAE-2021-01191-M

Quito, D.M., 29 de septiembre de 2021

Para el efecto se servirá encontrar adjunto los respectivos links con el expediente de cada una de las contrataciones, a saber:

https://educacionec-my.sharepoint.com/:f/g/personal/steven_rubio_educacion_gob_ec/EorGDgITYQNjkb1IRiTST_ABG_Aqla3mVdjLKI-WaVYJ_w?e=by5DNq

https://educacionec-my.sharepoint.com/:f/g/personal/steven_rubio_educacion_gob_ec/EmFZCBcLo5hCigsdmXU3cS0B4MjjhKwIYBihDDxYlpeFpg?e=GZMuLN

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Abg. Juan Gabriel Casañas Jaramillo

SUBSECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR

Copia:

Sr. Econ. Jaime Fernando Vega Proaño
Gerente Institucional 2

Steven Francisco Rubio Armijos
Analista de Seguimiento

mc/fv



Firmado electrónicamente por:
**JUAN GABRIEL
CASANAS
JARAMILLO**

**CONVENIO DE PRÉSTAMO NO. CEC 1008-001Y - PROGRAMA
“APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN EL
ECUADOR”**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

**“CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE LA
EJECUCIÓN DEL PROGRAMA “APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR
EDUCATIVO EN ECUADOR” FINANCIADO POR EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NO.
CEC 1008Y, SUSCRITO ENTRE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR Y LA AGENCIA
FRANCESA DE DESARROLLO (AFD)”**

CONTRATACIÓN DIRECTA

**VALIDACIÓN DEL DOCUMENTO POR PARTE DEL EQUIPO DE APOYO A LA
GESTIÓN PROGRAMA EN SEPTIEMBRE 2021 (No Objeción a la conformación
del EAGP. Ref. AFD QUITO / 2021 / 250)**

1. PRESENTACIÓN DE LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO

La AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO es el actor central de la política de desarrollo francesa, apoya tanto a los Estados, a las Empresas, a las Entidades Territoriales como a las ONG; y, crea sinergias con ellos para catalizar, fertilizar y difundir soluciones innovadoras a favor de las poblaciones.

Actualmente está presente en 108 países mediante una red de 85 agencias, la AFD financia, da seguimiento y acompaña hoy en día más de 2.500 proyectos de desarrollo.

2. CONSIDERACIONES BÁSICAS PARA PROYECTOS FINANCIADOS POR LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO

Estos Términos de Referencia (TDR) proporcionan la información básica que el auditor necesita para planear y ejecutar la Auditoría, mismos que constituyen los criterios básicos contra los cuales la AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO - AFD medirá la calidad del trabajo del auditor al realizar la revisión de escritorio del informe de auditoría.

La AFD requiere que todas las operaciones financiadas sean auditadas de acuerdo con las condiciones generales para Créditos y Donaciones, así como con sus respectivos Convenios Legales.

3. RELACIONES Y RESPONSABILIDADES

La Entidad Requirente para efectos de esta Auditoría es el MINISTERIO DE EDUCACIÓN y la AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO es la parte interesada. Un Delegado de la parte interesada podrá revisar el trabajo ejecutado por los Auditores para asegurarse que cumple con los términos de referencia.

El MINISTERIO DE EDUCACIÓN es responsable por preparar todos los informes requeridos correspondientes al Programa.

Los Auditores deberán mantener adecuadamente archivados los papeles de trabajo por un período de siete años después de terminada la auditoría. Durante este periodo, los Auditores deberán proveer prontamente los papeles de trabajo que les sean solicitados por el Organismo cuando las necesidades de control lo requieran.

4. BASE LEGAL

La Constitución de la República ordena:

4.1 Artículo 26.- *“La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo”;*

4.2 Artículo 27.- *“La educación se centrará en el ser humano y garantizará su desarrollo holístico, en el marco del respeto a los derechos humanos, al medio ambiente sustentable y a la democracia; será participativa, obligatoria, intercultural, democrática, incluyente y diversa, de calidad y calidez; impulsará la equidad de género, la justicia, la solidaridad y la paz; estimulará el*

sentido crítico, el arte y la cultura física, la iniciativa individual y comunitaria, y el desarrollo de competencias y capacidades para crear y trabajar (...)";

4.3 Artículo 226.- *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

4.4 Artículo 288.- *"Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas";*

4.5 Artículo 342.- *"El Estado asignará, de manera prioritaria y equitativa, los recursos suficientes, oportunos y permanentes para el funcionamiento y gestión del sistema", lo cual es concordante con lo prescrito en el artículo 348, a saber: "La educación pública será gratuita y el Estado Financiará de manera oportuna, regular y suficiente. La distribución de los recursos destinados a la educación se regirá por criterios de equidad social, poblacional y territorial, entre otros (...)"*;

4.6 Artículo 344.- *"El sistema nacional de educación comprenderá las instituciones, programas, políticas, recursos y actores del proceso educativo, así como acciones en los niveles de educación inicial, básica y bachillerato, y estará articulado con el sistema de educación superior. El Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la autoridad educativa nacional, que formulará la política nacional de educación; asimismo regulará y controlará las actividades relacionadas con la educación, así como el funcionamiento de las entidades del sistema";*

4.7 Artículo 425.- *"El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos (...)"*;

4.8 La República del Ecuador a través del Ministerio de Economía y Finanzas y la Agencia Francesa de Desarrollo suscribieron el 01 de abril de 2017 el Convenio de Préstamo Nro. CEC-1008, por el valor de USD 75.000.000,00 (Setenta y cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 centavos), para el financiamiento del Programa "Apoyo a la calidad e inclusión del sector educativo en Ecuador";

Las Normas de adquisiciones para contratos financiados por AFD en países extranjeros, en lo pertinente preceptúan:

4.9 "1.2.2. Cumplimiento con las Buenas Prácticas Internacionales el Beneficiario se compromete a que los contratos financiados por la AFD se adjudiquen y se ejecuten de acuerdo con las Buenas Prácticas Internacionales, así como de acuerdo con las prácticas internacionalmente reconocidas en la materia, en particular con aquellas recomendadas por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en particular en lo que se refiere a la información disponible a los potenciales proveedores, su preselección, al contenido y publicación de los Documentos de Adquisición, a la evaluación de las ofertas y a la adjudicación de los contratos. En su sitio de Internet, la AFD pone a disposición del Beneficiario documentos estándar para adquisiciones de bienes, obras, plantas y servicios de consultoría basados en las mejores prácticas

internacionales, en los cuales el Beneficiario podrá apoyarse, en el entendido de que finalmente le corresponde al Beneficiario asegurarse que cumplan con las leyes y reglamentos que son las aplicables. En caso de no poder acceder a los documentos mencionados en el sitio web de Internet, la AFD puede dar una copia de estos documentos al Beneficiario, si así lo solicitase”;

4.10 “1.2.3. Declaración de Integridad El Beneficiario está obligado a exigirles a los candidatos, oferentes o consultores la presentación de una Declaración de Integridad debidamente firmada, que incluya los criterios y condiciones enunciados en los Artículos 1.2 a 1.5. El Beneficiario se compromete a exigir la presentación de la Declaración de Integridad (un modelo se anexa a las Normas) para cualquier Precalificación, Solicitud de Expresión de Interés, Invitación a Presentar Ofertas (independiente del tipo, Internacional o Nacional), Invitación a Presentar Propuestas, Solicitud de Cotización, o Contratación Directa y se incluirá obligatoriamente como parte del contrato. En el caso de un proyecto financiado en el marco de la MRI2, la Declaración de Integridad será sustituida por un documento equivalente específico validado por las instituciones financieras de la MRI. En el caso de cofinanciamiento, la Declaración de Integridad puede ser reemplazada por una declaración que haya sido previamente aprobada por los socios del cofinanciamiento. En caso de no presentar la Declaración de Integridad o de incumplimiento de una de las obligaciones establecidas en ese documento, la AFD tendrá derecho a aplicar las sanciones señaladas en los Artículos 1.4 y 1.6.5 más abajo”;

4.11 “1.2.4. Contratación Directa El Beneficiario sólo puede estar exento de los requisitos de competencia en adquisiciones financiadas por AFD siempre y cuando la AFD de su acuerdo previo y cuando cumpla con las siguientes condiciones cumulativas: - (i) la Contratación Directa cumple con las leyes y reglamentos existentes aplicables al Beneficiario; (ii) la ausencia de competencia se basa en una justificación sólida para uno de los motivos descritos más abajo;- (iii) el oferente, proveedor o consultor está cualificado y con experiencia para realizar los servicios- (iv) el monto del contrato es coherente a las estimaciones iniciales y a los precios usuales del mercado, y los términos y condiciones del contrato son justos y razonables.

El Beneficiario podrá recurrir a una Contratación Directa:

a) Cuando, en casos de extrema urgencia como resultado de eventos imparables que no pudieron preverse y que no pueden atribuirse al Beneficiario, no se pueda cumplir con los plazos requeridos para los procesos de adquisiciones descritos más adelante; b) Cuando, para bienes, obras, plantas, servicios de consultoría o servicios de no consultoría, por motivos técnicos o relacionados con la protección de derechos de exclusividad, sólo puedan encargarse a un particular proveedor o consultor; c) Si el monto del contrato no excede los € 15,000”.

4.12 “1.6 Revisiones efectuadas por la AFD, de conformidad con el Artículo 1.2.5 arriba mencionado, los procesos de adquisiciones son responsabilidad única del Beneficiario. Sin embargo, la AFD deberá verificar que los procesos de adquisiciones tengan lugar bajo las condiciones de transparencia, equidad, economía y eficiencia requeridas”;

4.13 “1.6.1. Plan de Adquisiciones.- En el marco de la preparación del proyecto, se requiere que el Beneficiario establezca un Plan de Adquisiciones que identificará los procesos de adquisiciones y contratos que se llevarán a cabo con motivo del proyecto financiado por la AFD. Este plan debe ser creado por lo menos para los primeros 18 meses y después actualizado siempre y cuando sea necesario, pero por lo menos anualmente. El plan específico para cada contrato: el nombre del contrato, el monto estimado del contrato, el tipo de contrato, el tipo de competición, el método de adquisición, el método de selección, el tipo de revisión requerido por la AFD y el calendario del

proceso de adquisición y ejecución de cada contrato. Un modelo de Plan de Adquisiciones está disponible en el Sitio Web de la AFD. De conformidad con las estipulaciones del Artículo 1.6.2 aquí abajo, este documento, que es esencial para la organización inicial y planificación de las adquisiciones, debe estar sujeto previamente a la Carta de No Objeción de la AFD sujeta a una Carta de No Objeción de la AFD. El Beneficiario se compromete a implementar el Plan de Adquisiciones según fuera aprobado por la AFD en la Carta de No Objeción. En el caso de un proyecto importante para el cual haya que adjudicar varios contratos significativos, se recomienda al Beneficiario publicar las informaciones contenidas en el Plan de Adquisiciones aprobado por la AFD mediante un aviso general de adquisiciones. Este tipo de publicación hace parte de los esfuerzos de transparencia y en efecto permite a los candidatos potencialmente interesados estar listos en el momento en que aparezcan los diferentes avisos (específicos) de adquisiciones. La publicación deberá hacerse de acuerdo con las estipulaciones del Artículo 1.2.6. Salvo estipulación contraria del Convenio de Financiamiento, el Beneficiario autoriza a la AFD a comunicar a terceros la información del Plan de Adquisiciones relativo a los contratos sujetos a publicación, en particular en el marco de sus obligaciones de notificación ex ante al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) sobre los financiamientos que cualifiquen como Ayuda Pública al Desarrollo”;

4.14 “1.6.2. Carta de No Objeción- Revisión Previa. Salvo notificación contraria de la AFD al Beneficiario, la AFD llevará a cabo revisiones previas de los procesos de adquisiciones y emitirá cartas de No Objeción cuando este satisfecho de que el Beneficiario ha cumplido con estas normas. Antes de la difusión o notificación a terceros, y de preferencia antes de cualquier comunicado para la aprobación de una entidad nacional de regulación o supervisión de adquisiciones públicas, el Beneficiario debe presentar previamente a la AFD para la Carta de No Objeción”;

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública prevé:

4.15 Artículo 3.- “En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta Ley”;

4.16 Artículo 24.- “Las entidades previamente a la convocatoria, deberán certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. El Reglamento establecerá las formas en que se conferirán las certificaciones o los mecanismos electrónicos para la verificación a que se refiere el inciso anterior”;

El Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública prescribe:

4.17 Artículo 2.- “En la suscripción de los convenios de créditos o de cooperación internacional se procurará medidas para la participación directa o asociada de proveedores nacionales. El régimen especial previsto en el artículo 3 de la Ley se observará independientemente que el financiamiento internacional sea total o parcial, siempre que se observen las condiciones en el Convenio;

4.18 Artículo 27.- “De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley, para iniciar un proceso de contratación se requiere certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia

presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. (...) se deberá emitir la certificación sobre la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de los recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de las contrataciones que constan en el Plan Anual de Contrataciones, cuya responsabilidad le corresponde al Director Financiero de la entidad contratante o a quien haga sus veces (...);

4.19 Mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017, el entonces Ministro de Educación delegó a las diferentes autoridades de esta Cartera de Estado, las atribuciones relacionadas con el ámbito de Contratación Pública mismo que ha sido reformado mediante Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2017-00090- A de 1 de noviembre de 2017, Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2018-00064-A de 12 de junio de 2018, Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005- A de 5 de febrero de 2019 y Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00066-A de 14 de octubre de 2019.

4.20 El Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación tiene como misión *“Garantizar el acceso y calidad de la educación inicial, básica y bachillerato a los y las habitantes del territorio nacional, mediante la formación integral, holística e inclusiva de niños, niñas, jóvenes y adultos, tomando en cuenta la interculturalidad, la plurinacionalidad, las lenguas ancestrales y género desde un enfoque de derechos y deberes para fortalecer el desarrollo social, económico y cultural, el ejercicio de la ciudadanía y la unidad en la diversidad de la sociedad ecuatoriana”*.

5. ANTECEDENTES.

5.1. Con Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2018-00027-A, de 19 de marzo de 2018, el Ministro de Educación de la fecha, expidió el Manual Operativo del Programa “Apoyo a la Calidad e Inclusión del Sector Educativo en Ecuador”.

5.2. El 11 de abril de 2019, se suscribió entre la AFD y el Ministerio de Economía y Finanzas, la enmienda No. 1 al convenio de préstamo, a través de la cual se sustituyó en su totalidad el Anexo 2-Descripción del Programa, estableciéndose que *“el Ministerio de Educación estará a cargo de la implementación del Programa y ejecutará el componente de construcción y rehabilitación de las escuelas desde la planta central del Ministerio de Educación y a través de sus unidades operativas desconcentradas.(...)”*

5.3. Con oficio Nro. MINEDUC-CGP-2020-00066-OF de 02 de abril de 2020, la Coordinación General de Planificación solicitó a la Directora de la AFD Ecuador *“se autorice una dispensa respecto de las fechas y plazos acordados para la presentación de los informes determinados en el Contrato de Préstamo, estableciéndose los siguientes compromisos por parte del MINEDUC:*

- A. Contratación y desarrollo de la Auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa (acompañamiento) en el segundo semestre del año 2020. Esta auditoría revisará los procesos de ejecución del Programa y emitirá recomendaciones para posibles cambios al Manual de Operaciones MOP y de igual manera, se incluirá dentro de los términos de referencia la necesidad de que la auditoría contemple revisiones a los procesos y procedimientos financieros efectuados a la fecha del examen.”*

5.4. Mediante Oficio AFD 2020/118 de 28 de mayo de 2020, la Agencia Francesa de Desarrollo dio contestación al documento No. MINEDUC-CGP-020-00066-OF, cuya parte

pertinente indica; *"Due the fact that the implementation phase has not yet started, the funds that have been disbursed have not been used for the activities programmed by the credit facility and thus no expenditures can be accounted to the program to this date.*

For this reason, and to regularize the fulfilment of the auditing report clause, AFD hereby decides to waive: the clause 3.4.7 of "Control- Audit" in regards to the commitment to present an audit report for the fiscal year 2019 with the condition of the reception of a detailed financial report before the end of the first semester 2020 subject to AFD's non objection. By the end of 2020 the Final Beneficiary shall commit to the appointment of a reputable and independent auditing firm as stated in the Financial Agreement in order to present an audit report that includes the periods of 2018, 2019 and 2020".

5.5. A través de oficio Nro. MINEDUC-CGP-2020-00259-OF de 16 de diciembre de 2020, el Ministerio de Educación solicitó a las Autoridades de la Agencia Francesa de Desarrollo el pronunciamiento sobre ejecución de auditorías anuales de evaluación de procedimientos y de ejecución del Programa AFD.

5.6. Con oficio AFD QUITO / 2021 /79 de 04 de marzo de 2021, el Director Adjunto Ecuador de la Agencia Francesa de Desarrollo informó que *"(...) la AFD considera que las Auditorias son necesarias para comprender los problemas presentados por los procedimientos y los problemas de gestión. (...)"*

5.7. Mediante oficio Nro. MINEDUC-CGP-2021-00075-OF de 29 de marzo del 2021, la Coordinadora General de Planificación estableció como compromisos de la Misión desarrollada por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) del 22 al 26 de marzo del 2021, el seguimiento de la implementación del Programa "Apoyo a la calidad e inclusión del sector educación en Ecuador"; financiado con el Convenio de Préstamo No. CEC 1008 – 001 -Y.

5.8 El Servidor Público Steven Rubío con fecha 29 de marzo del 2021, mediante correo institucional solicitó proforma a IFS Integral Financial Solutions Cía. Ltda. IFS GROUP Miembros de UC&CS GLOBAL y UC&CS AMERICA.

Se recibe respuesta mediante correo donde se adjunta la proforma de fecha 02 de abril del 2021 suscrita por parte del Gerente General Socio de Auditoría IFS Integral Financial Solutions Cía. Ltda. - IFS GROUP Miembros de UC&CS GLOBAL y UC&CS AMERICA.

5.9 El Servidor Público Steven Rubío con fecha 08 de abril del 2021 mediante correo institucional solicitó proforma a ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA LTDA.

Se recibe respuesta mediante correo electrónico donde se adjunta la proforma de fecha 08 de abril del 2021 por parte del Ing. Esteban Matute GERENTE GENERAL ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA LTDA.

5.10. El Servidor Público Steven Rubío con fecha 07 de abril del 2021 mediante correo institucional solicitó proforma a Proaudit Cía Ltda RNAE No . 524.

Se recibe respuesta mediante correo electrónico donde se adjunta la proforma de fecha 09 de abril del 2021 por parte del Sr. Javier Soria Suárez Gerente General Proaudit Cía Ltda RNAE No . 524

5.11 El Servidor Público Steven Rubío con fecha 05 de abril del 2021 mediante correo institucional solicitó proforma a Russel Bedford.

Con fecha 9 de abril del 2021 se recibe proforma por parte del Eco. Ramiro Pinto Floril Gerente General, Russel Bedford.

5.12. A través de memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00475-M, de 22 de abril de 2021, la Coordinadora General de Planificación manifiesta: "(...) el Ministerio de Economía y Finanzas procedió aprobar el CUR 677 el 20 de abril del 2021, conforme al siguiente detalle:

PROGRAMA - PROYECTO - DESCRIPCION PROYECTO DE LA ESTRUCTURA – CUP	CREDITO
55 - 002 - EDUCACION INICIAL Y BASICA INTEGRAL CON CALIDAD - 91400000.0000.383753	50.631,41
59- 004 - SISTEMA NACIONAL DE DESARROLLO PROFESIONAL SIPROFE - 91400000.146.2904	16.000,00
60 - 002 - NUEVA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA - 91400000.78.6172	11.353.979,89
TOTAL	11.420.611,30

5.13. Con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00623-M de 20 de mayo de 2021, la Coordinadora General de Planificación, remitió al Director Adjunto Ecuador de la Agencia Francesa de Desarrollo, la Solicitud de No Objeción para la Contratación de Auditoría de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa AFD.

5.14. Mediante Oficio AFD QUITO / 2021 / 177 de 21 de mayo de 2021, la Directora AFD Ecuador, otorga la No Objeción a la Contratación de Auditoria de Evaluación de Procedimientos de la Ejecución del Programa AFD.

5.15. A través de Memorando Nro. MINEDUC-SAE-2021-00668-M de 23 de junio de 2021, la Subsecretaría de Administración Escolar solicita a la Coordinación General de Planificación aval y certificación presupuestaria para la Auditoría de Evaluación de Procedimientos de la ejecución del programa "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR", financiado por el CONVENIO DE PRÉSTAMO NRO. CEC 1008Y.

5.16. Con Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00792-M de 24 de junio de 2021, la Coordinadora General de Planificación solicitó a la señora Ministra de Educación su autorización de AVAL para la "CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE

PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR", por un monto de USD. 18.032,00.”.

5.17. Mediante memorando Nro. MINEDUC-MINEDUC-2021-00169-M de 29 de junio de 2021, la señora Ministra concede la Autorización de AVAL para la "CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR", por un monto de USD. 18.032,00.”

5.18. A través de memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00813-M de 29 de junio de 2021, la Coordinadora General de Planificación remitió a la Coordinadora General Administrativa Financiera, la autorización de AVAL para la "CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR", por un monto de USD. 18.032,00”.

5.19. Con memorando Nro. MINEDUC-DNF-2021-01395-M de 06 de julio de 2021, el Director Nacional Financiero notifica a la Coordinación General de Planificación y Subsecretaría de Administración Escolar respecto al aval y la certificación presupuestaria lo siguiente;

CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA NO. 387 (60 00 002 001 730602 1701 202 5091 0003) Servicio de Auditoría por un valor de \$16,100.00

CERTIFICACIÓN PRESUPUESTARIA NO. 388 (60 00 002 001 730602 1701 202 2001 0003) Servicio de Auditoría por un valor de \$1,932.00.

Con fecha 06 de julio del 2021 la Dirección Nacional Financiera genera **Comprobante de Acales a Contratos No. 35** bajo la justificación: “CONTRATACIÓN AUDITORÍA EVALUACIÓN PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA "APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR.

5.20. Mediante correo electrónico de 9 de agosto de 2021, la Especialista de Adquisiciones del Equipo de Apoyo a la Gestión del Programa, solicitó la actualización de la vigencia de las proformas presentadas por los oferentes: PROAUDIT CÍA LTDA, RUSSELL BEDFORD, ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA LTDA y IFS GROUP; lo cual fue atendido por los oferentes actualizado la vigencia de las proformas sin que exista variación de valores.

5.21. Con oficio Nro. MINEDUC-CGP-2021-00181-OF de 02 de septiembre de 2021, la Coordinadora General de Planificación solicitó a la Directora AFD Ecuador: “(...) *la No Objeción para iniciar un proceso de contratación cuyo objeto es: “CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE EVALUACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA “APOYO A LA CALIDAD E INCLUSIÓN DEL SECTOR EDUCATIVO EN ECUADOR” FINANCIADO POR EL CONVENIO DE PRÉSTAMO NO. CEC 1008Y, SUSCRITO ENTRE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR Y LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO (AFD)”*; para lo cual se sugiere la contratación directa con la Firma Auditora “ALIADO CONTABLE MATUBERM CIA.LTDA”, toda vez que esta empresa presentó la oferta económica de menor valor y se ajusta a los parámetros del presupuesto referencial, según lo señala el Informe Económico S/N. (...)”

5.22. A través de oficio AFD QUITO / 2021 / 413 de 07 de septiembre de 2021, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), otorga la No Objeción a los dos procesos de contratación para las Auditorías “Estados financieros 2017-2020” y “Procedimientos 2020-2021”, mismos que se llevarán a cabo con las Firmas Auditoras: OHM&CO y ALIADO MATUBERM CIA.LTDA, respectivamente, con la aclaración de que solo la contratación directa permitirá respetar los plazos del proyecto, lo cual es corroborado en el correo electrónico adjunto al Oficio de No Objeción, que señala que la única condición es que dichos procesos contractuales se realicen en contratación directa, debido a la urgencia que se desprende de los ya múltiples atrasos en la ejecución de ambos servicios y en función de que el monto atribuido es menor al exigido para procesos de concurso público.

5.23. Mediante oficio Nro. MINEDUC-CGP-2021-00183-OF de 08 de septiembre de 2021, la Coordinadora General de Planificación solicita a la Directora AFD Ecuador: *“(…) hago referencia al Oficio AFD QUITO / 2021 / 413 de fecha 07 de septiembre de 2021, en el cual la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), otorga la No Objeción a los dos procesos de contratación para las Auditorías “Estados financieros 2017-2020” y “Procedimientos 2020-2021”, mismos que se llevarán a cabo con las Firmas Auditoras: OHM&CO y ALIADO MATUBERM CIA.LTDA, con la aclaración de que solo la contratación directa permitirá respetar los plazos del proyecto, lo cual es corroborado en el correo electrónico adjunto al Oficio de No Objeción, que señala que la única condición es que dichos procesos contractuales se realicen en contratación directa, debido a la urgencia que se desprende de los ya múltiples atrasos en la ejecución de ambos servicios y en función del monto atribuido menor al exigido para procesos de concurso público.*

Con base a lo anterior, y una vez que se ha modificado el tipo de competición a una Contratación Directa regida a la Normas de Adquisiciones para Contratos Financiados por la AFD en Países Extranjeros, remito para su No Objeción el Plan de Adquisiciones del Programa (PA-P) en su Actualización No.9 (…)”

5.24. Con oficio AFD QUITO / 2021 / 416 de 09 de septiembre de 2021, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), otorga la No Objeción al Plan de Adquisiciones en su actualización No.9, manifestando; *“(…) En el marco del Proyecto CEC1008 Apoyo a la calidad e inclusión del sector educativo del Ecuador, me es grato comunicarle la No Objeción de la AFD a la actualización del plan de adquisiciones. Nos referimos a la solicitud de No objeción recibida el miércoles 08 de septiembre por correo electrónico. (…)*”

5.25. Mediante oficio AFD Quito/2021/430 de 28 de septiembre de 2021 la Directora AFD Ecuador de la Agencia Francesa de Desarrollo manifestó *“La contratación directa no es un proceso competitivo, ni nacional, ni internacional. Eso significa que cuando mandan unos TdRs, en ese caso a una firma auditora, que esa contesta con una oferta que les conviene, la seleccionan y pueden firmar el contrato. No hay que pasar por un proceso de adjudicación es contratación directa”.*

6. JUSTIFICACIÓN

El Manual Operativo del Programa, establece que la Gestión del Programa se soporta en los procesos de: (i) planificación; (ii) gestión financiera; (iii) gestión de adquisiciones; (iv) gestión de monitoreo y control; y (v) gestión de salvaguardas ambientales y sociales, que son fundamentales para la ejecución de los procesos de: (i) requerir fondos; (ii) la fase de preparación; (iii) la fase pre contractual; y (iv) la fase contractual y cierre de las actividades y productos. Dichos procesos deberán estar validados al documento central que contiene la estructura sobre la que se ejecutará el Programa.

Actualmente, se identifica tres tipos de auditorías externas: