

Coordinación General de Asesoría Jurídica

No. 0405-13

Dr. Jaime Roberto Roca Gutiérrez  
**VICEMINISTRO DE GESTIÓN EDUCATIVA**  
**DELEGADO DEL SEÑOR MINISTRO DE EDUCACIÓN**

**CONSIDERANDO:**

- QUE** mediante Acuerdo Ministerial No. 200-12 de 23 de febrero de 2012, el señor Ministro de Educación, delega al señor Viceministro de Gestión Educativa para que a su nombre y representación ejerza y ejecute, de conformidad con la Constitución de la República, la ley y más normativa aplicable, las siguientes facultades: "...h) Conocer y resolver peticiones, reclamos y recursos de apelación y extraordinarios de revisión, previstos en el Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva...";
- QUE** mediante oficio No. 149-RECTORADO-2012, de 30 de mayo de 2012, dirigido al señor Subsecretario de Educación del Distrito de Guayaquil, el licenciado Ney Zamora Limones, Rector del Colegio Fiscal Mixto "26 DE SEPTIEMBRE", del cantón Balzar, provincia del Guayas, denuncia la posible venta de módulos o direccionamiento de compra de útiles escolares a favor de determinadas librerías, en los siguientes términos: "*Todos los profesores de este Plantel fueron oportunamente informados de la prohibición de ventas de folletos, fotocopias CD's o cualquier otro material promovido por maestros que afecten la economía familia según circular No. 001, de Abril 22 del 2010. Al recibir quejas de padres de familia, acerca de que en el Colegio que dirijo se estaría vendiendo módulos, de inmediato, con fecha 8 de mayo de 2012, dirigí una circular, la número 006, a los profesores y directivos recordándoles la prohibición existente ...Para tener más elementos de juicio, con fecha 9 de marzo del 2012 ...solicité al Sr. Inspector General -Jefe de Talento Humano, Prof. Francisco Loor Holguín, me informe quienes son los profesores que hayan puesto en consideración de los alumnos la venta de módulos o textos, recibiendo respuesta el 22 de Mayo del 2012, comunicándome de la entrega de módulos a los estudiantes previo el pago de un valor, como se determina en el Oficio No. 006-UTH-26S, de mayo 22 del 2013 ...*"; y que mediante Oficio No. 00001598, de 09 de julio de 2012, el abogado Juan Carlos Rodríguez Moreno, Subsecretario de Educación del Distrito de Guayaquil, a esa fecha, remite el oficio No. 149-RECTORADO-2012, de 30 de mayo de 2012, al licenciado Justo Díaz Holguín, Director Provincial de Educación del Guayas, a esa fecha, para que presente en el término de 72 horas, un informe detallado y documentando del hecho denunciado;
- QUE** en atención a la sumilla inserta en el trámite No. DPEHG-00107139-2012, de 12 de julio de 2012, que dice: "*Ab. Galarza emitir informe*", el abogado José Galarza Carvache, Supervisor de Educación, mediante oficio No. 075-JGC, de 16 de agosto de 2012, remite al licenciado Luis Franco Espinoza, Director Distrital de Educación del Guayas, el informe respecto de la denuncia presentada por el licenciado Ney Zamora Limones, Rector del Colegio Fiscal Mixto "26 DE SEPTIEMBRE", del cantón Balzar, provincia del Guayas, en el que expresa: "*...Los profesores que vendieron módulos en los diversos paralelos son: Lic. Silvia Paquin Vera, Lic. Lorena Changoluisa Mera, Lic. Melba Coloma Almeida, Lic. Blanca Ramírez Castillo, Ab. José Cabrera Morales, Lic. Magdalena Cabanilla Contreras, Prof. Carlos Briones Triviño, Prof. Carmen Ochoa Castro, Prof. Gissel García Angulo, Prof. Wilfrido Macías Holguín...*

Coordinación General de Asesoría Jurídica

**CONCLUSIONES:** *“En virtud de que existen documentos probatorios que los profesores mencionados en párrafo anterior, entregaron-vendieron módulos a los estudiantes pese a las prohibiciones que de acuerdo a la Ley y disposiciones emitidas por el Ministerio de Educación, Subsecretaría y Dirección Provincial de Educación, al iniciarse cada año lectivo deben ser devueltos los valores cobrados a los estudiantes o padres de familia. RECOMENDACIONES: Que a través del Jefe de Talento Humano, los profesores involucrados y que constan en este informe devuelvan los valores cobrados por los módulos entregados a los estudiantes y que estos a su vez devuelvan los módulos a los profesores, además que se haga un llamado de atención por escrito por la Autoridad Superior y por esta vez a cada uno de los profesores por haber violentado la disposición emitida por las Autoridades Superiores y que para futuro, queda totalmente prohibido la venta de libros, folletos, cd's, etc. so pena de la aplicación de sumario administrativo que se harían acreedores los docentes por reiterar en esta falta”;* que en atención a la sumilla inserta en el oficio No. 075-JGC, de 16 de agosto de 2012, el abogado Federico Rabascall Oyarzun, Analista de Talento Humano, mediante oficio S/N de 01 de octubre de 2012, sugiere a la señora Delegada de la Unidad Administrativa de Talento Humano, la procedencia de instaurar el respectivo sumario administrativo en contra de varios docentes del Colegio Fiscal Mixto “26 DE SEPTIEMBRE”, del cantón Balzar, provincia del Guayas, por presuntamente haber transgredido las obligaciones contempladas en el literal a) del artículo 11 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural, a fin de establecer responsabilidades;

**QUE** mediante providencia de 15 de octubre de 2012, la Junta Distrital de Resolución de Conflictos, luego de avocar conocimiento del expediente e informe de fecha 1 de octubre de 2012, suscrito por el abogado Federico Rabascall Oyarzun, Analista de la Unidad Administrativa de Talento Humano, respecto de la presunta infracción cometida por el licenciado Wilfrido Macías Holguín, y otros, dispone que al tenor de lo estipulado en el Artículo 347 del Reglamento General a la Ley Orgánica de Educación Intercultural, la instauración del correspondiente Sumario Administrativo No. 23-LFE-2012, en contra del señor **WILFRIDO MACIAS HOLGUIN** y otros, docentes del Colegio Fiscal Mixto “26 DE SEPTIEMBRE”, del cantón Balzar, por presuntas irregularidades en el ejercicio de su cargo y por haber presuntamente transgredido lo estipulado en el literal a) del Artículo 11 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural, en concordancia con los literales f), l), s) y t) del Artículo 132 de la Ley Ibídem, designándose que por secretaría se corra traslado del presente expediente y resolución a la Unidad Administrativa de Talento Humano, para el trámite correspondiente;

**QUE** la licenciada Juanita Hermenejildo Beltrán, Delegada Permanente del Jefe de la Unidad Administrativa de Talento Humano, mediante providencia de 29 de octubre de 2012, las 14:30, en cumplimiento a la providencia de fecha 15 de octubre de 2012, dicta el auto de llamamiento a sumario administrativo en contra del señor **WILFRIDO MACÍAS HOLGUÍN**, docente del Colegio Fiscal “26 de Septiembre”, del cantón Balzar, provincia del Guayas, disponiendo se cumplan las siguientes diligencias: *“...2.- Señalase el término de 3 días a efecto de que el docente o directivo de contestación a los hechos que sustenta el sumario, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 348 del Reglamento a la Ley Orgánica de Educación Intercultural. 3.- El docente o directivo tiene la obligación de comparecer con un abogado o*

Coordinación General de Asesoría Jurídica

patrocinador... 4.- Actúe la Señora María Estrada Minuche, analista de UATH, en calidad de secretaria ad hoc dentro del presente sumario administrativo. 5.- Practíquense tanta cuantas diligencias sean necesarias para el total esclarecimiento de los hechos denunciados”;

**QUE** con fecha 12 de diciembre de 2012, luego de cumplidas las diligencias en las que se evacuaron todas y cada una de las pruebas solicitadas, haberse llevado a efecto la audiencia oral en el día y hora señalados, a la que compareció el sumariado conjuntamente con su abogado patrocinador, la licenciada Juanita Hermenejildo Beltrán, Delegada Permanente de la Jefa de la Unidad Administrativa de Talento Humano, emite el informe final del sumario administrativo No. 23-LFE-2012, instaurado en contra del licenciado **WILFRIDO MACIAS HOLGUIN**, docente del Colegio Fiscal “26 DE SEPTIEMBRE”, del cantón Balzar, provincia del Guayas, el mismo que en la parte de las conclusiones y recomendaciones dice: “De las pruebas actuadas por el procesado Sr. Macías Holguín Wilfrido, tanto en el término concedido como en la audiencia oral se concluye: 1.- De los documentos que obran del proceso, específicamente lo expresado en la audiencia oral se desprende que a pesar de que el procesado no cobró valor alguno, si se permitió la adquisición de módulos en las áreas no básica, por parte de los padres de familia. 2.- También se observa que el docente procesado admitió la actuación de los padres de familia, sin comunicar del particular a las autoridades competentes. 3.- Existiendo dentro del proceso comunicaciones y firmas de padres de familia en la que manifiestan que ellos procedieron por su propia cuenta sin presión ni solicitud alguna de parte del procesado. En las conclusiones derivadas en este proceso se puede establecer que el Sr. Macías Holguín Wilfrido, docente del Colegio Fiscal “26 de Septiembre”, de Balzar, ha transgredido lo dispuesto en los literales a) del art. 11; y, literales f), l), s) y t) del Art. 132 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural”;

**QUE** los Miembros de la Junta Distrital de Resolución de Conflictos, luego de avocar conocimiento del informe final y del expediente del sumario administrativo No. 23-LFE-2012, considera: “...**CUARTA.**- De autos se justifica que el Vicerrectora aprueba el uso del módulo, que se ha cobrado el valor del módulo a 0.03 centavos de dólar por hoja, que la costumbre no constituye derecho, ya que si bien es cierto lo venían haciendo, en la actualidad existe prohibición expresa de autoridad competente... pero no encontramos ningún descargo en cuanto a la aprobación de cobros a la venta de folletos, módulos, CD, prohibición que consta en oficio Circular dirigida a las autoridades de planteles educativos...”. Con estos considerandos, los Miembros de la Junta Distrital de Resolución de Conflictos, con Resolución S/N de fecha 25 de enero de 2013, resuelven: “Por unanimidad: **PRIMERO.**- Declarar al LIC. MACIAS HOLGUIN WILFRIDO, docente del Colegio Fiscal “26 DE SEPTIEMBRE” de Balzar, responsable de haber transgredido lo dispuesto en los literales s) y t) del Art. 132 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural. **SEGUNDO.**- Destituir del cargo de docente del Colegio Fiscal “26 DE SEPTIEMBRE” del Cantón Balzar, al LIC. MACIAS HOLGUIN WILFRIDO, y consecuentemente separarlo de las filas del Magisterio Nacional de conformidad con lo dispuesto en el literal b) del Art. 133 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural...”; resolución que fue ejecutada mediante Acción de Personal No. 015-DDE3-UATH, de 25 de enero de 2013, y notificada en la Casilla Judicial designada para el efecto, el 15 de mayo de 2013, la cual el licenciado Wilfrido Macías Holguín, no conforme con la Resolución S/N de fecha 25 de enero de 2013, emitida dentro sumario administrativo

Coordinación General de Asesoría Jurídica

No. 23-LFE-2012, interpone Recurso de Reposición para ante los Miembros de la Junta Distrital de Resolución de Conflictos, cuerpo colegiado que luego de la revisión, estudio y análisis del expediente del sumario administrativo incoado al licenciado Wilfrido Macías Holguín, mediante providencia de fecha 25 de abril de 2013, resuelve: ***"INADMITE el RECURSO DE REPOSICIÓN planteado por el docente, SR. WILFRIDO MACIAS HOLGUIN"***;

**QUE** mediante oficio No. 0001931, de 9 de julio de 2013, ingresado a la División de Correspondencia y Archivo del Ministerio de Educación, el 9 de los mismos mes y año, signado con el trámite No. **14328-E**, y recibido en la Coordinación General de Asesoría Jurídica el 15 de julio de 2013, el licenciado Luis Franco Espinoza, Director Distrital de Educación 3 del Guayas, remite el expediente original del sumario administrativo, contenido en 238 fojas, y el Recurso de Apelación interpuesto por el licenciado **WILFRIDO MACIAS HOLGUIN**, en contra de la Resolución emitida por la Junta Distrital de Resolución de Conflictos, el 25 de enero de 2013, en la que se le destituye de sus funciones, el mismo que es negado con Acuerdo Ministerial No. 0341-13 de 09 de septiembre de 2013;

**QUE** con fecha 27 de septiembre de 2013, el licenciado WILFRIDO MACIAS HOLGUIN, ex-docente del Colegio Fiscal Mixto "26 DE SEPTIEMBRE", del cantón Balzar, provincia del Guayas, presenta Recurso Extraordinario de Revisión, en contra del Acuerdo Ministerial No. 0341-13 de fecha 09 de septiembre de 2013;

**QUE** de la revisión, estudio y análisis del expediente administrativo clara y objetivamente se puede establecer lo siguiente que: **1-** La sanción de destitución del cargo y del Magisterio Nacional, impuesta al licenciado **WILFRIDO MACIAS HOLGUIN**, docente del Colegio Fiscal Mixto "26 de Septiembre", del cantón Balzar, provincia del Guayas, fue producto de un sumario administrativo, el mismo que cumplió con todas las formalidades y procedimiento legal normado para estos casos; toda vez que se plasmó como se evidencia del contexto del sumario administrativo la observancia de las garantías básicas del debido proceso y se respetó el derecho a la defensa conforme lo previsto en el Art. 76 numeral 7), literal a) de la Constitución de la República; **2.-** A fojas 10 y 15 del expediente sumarial constan los Oficios Circulares No. 006 de fecha 08 de mayo del 2012 y No. 001 de fecha 22 de abril de 2010, suscritos por el licenciado Ney Zamora Limones, dirigido a los docentes del plantel educativo, los cuales en su orden disponen: *"...sea propicia la oportunidad para recordarles la prohibición de ventas de folletos, fotocopias, Cd's o cualquier otro material que fuere promovido por los profesores del Colegio, así mismo no podrán direccionar la compra de textos escolares ni materiales de cualquier tipo en establecimientos o lugares de venta específica. Los textos entregados por el Ministerio de Educación son de uso obligatorio, en caso de que sea indispensable la utilización de módulos, la autoridad del Plantel deberá contar con la aprobación de la Subsecretaría de Educación o de la Coordinación Zonal, siempre y cuando esta petición no afecte la Economía Familiar. Por las razones antes expuestas este Rectorado no ha autorizado venta alguna de textos o módulos...";* y, *"A los compañeros profesores (as) me permito ...recordarles la prohibición de venta de Folletos, Cd, Material promovido por maestros que afecten la economía familiar; en caso de considerarse módulos estos deberán ser previamente analizados por la Comisión de Innovación Curricular y, luego puesto en conocimiento del Rectorado donde se analizará el costo de hojas que no será más de 0.03 (tres centavos)c/u determinándose así el precio del módulo..."*, con lo que se comprueba que pese a que hubo disposiciones expresas respecto a la prohibición de que los docentes del Colegio Fiscal Mixto "26 de Septiembre", vendan folletos a los estudiantes, los mismos lo realizaron, entre otros profesores el licenciado Wilfrido Macías Holguín; **3.-** A los maestros implicados en el ilícito han devuelto a los estudiantes que compraron estos

Coordinación General de Asesoría Jurídica

módulos \$ 0,02 centavos de los \$ 0,05 por hoja, rebajaron el valor de \$ 0,03 centavos cada una, esto a pesar de existir la prohibición del rectorado de vender folletos, fotocopias, cd's o cualquier otro material promovido por maestros que afecten la economía familiar (fojas 88 y 89); 4.- El recurrente en esta instancia de conocimiento del señor Ministro no aportó pruebas ni elemento alguno, ni ha justificado fehacientemente su pretensión conforme a derecho, volviendo improcedente su Recurso Extraordinario de Revisión por no ser legal ni factible; 5.- El Recurso Extraordinario de Revisión propuesto por el recurrente, ha sido atendido de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 226 de la Constitución de la República, que tiene relación con el Principio de Legalidad, precepto que ha sido debidamente considerado en la emisión de la presente resolución; y, 6.- Por todo lo expuesto, el Recurso Extraordinario de Revisión interpuesto por el recurrente deviene en improcedente; y,

**EN USO** de las atribuciones que le confiere el Acuerdo Ministerial No. 200-12, de 23 de febrero de 2012, Art. 1, literal h);

**ACUERDA**

**ARTÍCULO UNO.-** **INADMITIR** el Recurso Extraordinario de Revisión interpuesto por el licenciado **WILFRIDO MACIAS HOLGUIN**, ex-docente del Colegio Fiscal Mixto "26 DE SEPTIEMBRE" del cantón Balzar, provincia del Guayas, de conformidad con el penúltimo inciso del Artículo 178 del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.-** Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano, a **25 NOV. 2013**

  
Dr. Jaime Roberto Roca Gutiérrez  
**VICEMINISTRO DE GESTIÓN EDUCATIVA**  
**DELEGADO DEL SEÑOR MINISTRO DE EDUCACIÓN**



ELABORADO POR: DR. JUAN CARLOS ROMERO  
REVISADO POR: DR. WILLIAMS CUESTA LUCAS  
DR. DIEGO RODRÍGUEZ  
APROBADO POR: DRA. FRANCISCA HERDOÍZA ARBOLEDA

COPIAS  
C.C. DIRECTORA NACIONAL DE TALENTO HUMANO  
C.C. DIRECTOR DISTRITAL DE EDUCACIÓN No. 3 DEL GUAYAS