

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

**PAOLA ALEJANDRA VERGARA BOADA
COORDINADORA GENERAL ADMINISTRATIVA FINANCIERA**

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de juridicidad y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador señala que: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.”*;

Que, la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 288, establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social, priorizando la adquisición de productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de los micros, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el artículo 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: *“Art. 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.”*;

Que, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicada en el Registro Oficial Suplemento Nro. 395 de 4 de agosto de 2008, establece en su artículo 1, el objeto y ámbito del Sistema Nacional de Contratación Pública y determina los principios y normas para regular los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras, prestación de servicios, incluidos los de consultoría, que realicen otras entidades, los Organismos y dependencias de las Funciones del Estado;

Que, el inciso segundo del artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establece: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado “ El Plan será publicado obligatoriamente en la página Web de la Entidad Contratante dentro de los quince (15) días del mes de enero de cada año e interoperará con el portal COMPRAS PÚBLICAS. De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso (...)”*;

Que, el Reglamento General de Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial Nro. 87 de 20 de junio de 2022, cuya vigencia es a partir del 20 de agosto del mismo año, desarrolla como las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

contrataciones;

Que, el artículo 36 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública señala: *“En todo procedimiento de contratación pública, la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado y las personas responsables de la gestión de las adquisiciones, deberán considerar las siguientes directrices de planificación de la compra: 1. Las contrataciones serán solicitadas, autorizadas y ejecutadas con la anticipación suficiente y en las cantidades apropiadas; 2. La ejecución de las compras programadas para el año se realizará tomando en consideración el consumo real, la capacidad de almacenamiento, la conveniencia financiera y el tiempo que regularmente tome el trámite; y, 3. Toda compra que se efectúe o proceso de contratación pública, deberá fundamentarse y limitarse en las competencias institucionales. Sólo por excepción, en las contrataciones por emergencia, no se aplicarán estas directrices generales.”*

Que, el artículo 43 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública dispone: *“Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS. Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas. (...)”*;

Que, el numeral 3 del artículo 149 del Reglamento General a la Ley Orgánica Sistema Nacional Contratación Pública señala: *“No será necesaria la elaboración del pliego, tampoco será necesario la publicación en el PAC, si estas contrataciones no forman parte de la planificación institucional, ni el informe de pertinencia y favorabilidad previo a la contratación pública referido en el artículo 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública”*;

Que, las Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado disponen: *“406-02: Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente. El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado. El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gob.ec hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan. La planificación establecerá mínimos y máximos de existencias, de tal forma que las compras se realicen cuando sean necesarias, en cantidades justificadas técnicamente. Para los efectos de esta norma, toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera que desee participar en los procesos de contratación, deberá estar inscrita y habilitada en el Registro Único de Proveedores, RUP, cuya información será publicada en el portal de compras públicas. De igual modo, las entidades contratantes se registrarán en el portal para acceder al uso de las herramientas del Sistema Nacional de Contratación Pública y su actividad económica registrada en el SRI tendrá directa relación con el objeto de contratación en el que oferte”*;

Que, para la publicación del PAC es obligatorio utilizar la herramienta informática desarrollada por el Ente Rector de la Contratación Pública respecto del módulo facilitador; es así que en el artículo 5 de la Codificación y Actualización de las Resoluciones del SERCOP, se indica: *“Módulos Facilitadores.- Aplicativos informáticos que permiten la elaboración del Plan Anual de Contratación PAC, condiciones especiales de los pliegos (PL), ofertas (OF); estandarizando y reutilizando la información registrada en el Sistema Oficial de Contratación del Estado - SOCE, fortaleciendo la eficiencia y eficacia de la contratación pública. (...)”*;

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

Que, el artículo 104.1 de la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el SERCOP dispone: *“Correcta definición del objeto de contratación.- La entidad contratante definirá adecuadamente el objeto de la contratación, concierne a la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras públicas o prestación de servicios incluidos los de consultoría, a efectos de determinar el tipo de procedimiento precontractual que se utilizará, y en estricto cumplimiento de los principios de trato justo, igualdad, concurrencia y transparencia. La definición del objeto de contratación deberá contar con la debida justificación técnica, reflejada en las especificaciones técnicas o términos de referencia, por lo que, los componentes del objeto de contratación deberán guardar una relación o vinculación razonable, acorde a las necesidades institucionales de la entidad contratante, y que de ninguna manera propendan a un tratamiento diferenciado o discriminatorio de los proveedores del Estado. El área requirente, en uso de las herramientas informáticas del Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, deberá seleccionar el código del Clasificador Central de Productos -CPC que se adecúe de mejor manera al objeto de la contratación, y garantizará que no se excluya arbitrariamente a proveedores por el uso erróneo de un CPC específico o la omisión en el uso de un CPC cuando este se encuentre oculto dentro de la descripción de las especificaciones técnicas o términos de referencia del procedimiento de contratación. (...);”*

Que, el Manual de Buenas Prácticas de la Contratación Pública para el Desarrollo del Ecuador, elaborado por el SERCOP como Ente Rector de la materia, conjuntamente con la Superintendencia de Control del Poder del Mercado, establecen la importancia de la formulación del PAC por parte de las entidades contratantes: *“Plan Anual de Contrataciones-PAC.- Las Entidades Contratantes deben formular el Plan Anual de Contrataciones-PAC, de acuerdo a la planificación anual y plurianual de la Institución, los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General del Estado. Además es indispensable la publicación en el portal institucional del SERCOP y en la página web de la Entidad Contratante dentro de los primeros 15 días del mes de enero de cada año.”;*

Que, el literal k) del artículo 6 del Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017 señala: *“DELEGAR adicionalmente al/la Coordinador/a General Administrativo y Financiero para que, a nombre y en representación de la Autoridad Educativa Nacional, previo cumplimiento y apego a la legislación vigente, a la planificación institucional, disponibilidad presupuestaria y demás regulaciones internas ejerza y ejecute las siguientes atribuciones: (...) Aprobar el Plan Anual de Contratación, así como las reformas o modificaciones que se requieran para el cumplimiento de los fines del Ministerio de Educación.”;*

Que, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 12 de 24 de mayo de 2021, el señor Guillermo Lasso Mendoza, Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombró a la Mgs. María Brown Pérez como Ministra de Educación;

Que, con Acción de Personal Nro. 002113 de 9 de septiembre de 2022, misma que rige desde el 10 de septiembre del 2022, se nombró a la Dra. Paola Alejandra Vergara Boada como Coordinadora General Administrativa Financiera del Ministerio de Educación;

Que, con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2023-00039-M de 11 de enero de 2023, la Coordinadora General de Planificación remitió a la Ministra de Educación la solicitud de aprobación del techo presupuestario institucional: Plan Operativo Anual y Plan Anual de Inversión, quien en hoja de ruta indica lo siguiente: *“APROBADO, por favor continuar con el proceso correspondiente de acuerdo con la normativa establecida”;*

Que, con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2023-00040-M de 12 de enero de 2023, la Coordinadora General de Planificación remitió a las Autoridades de Planta Central la aprobación de los techos presupuestarios y solicitó ajustes al Plan Operativo Anual (POA) y Plan Anual de Inversiones (PAI) del ejercicio fiscal 2023;

Que, dando cumplimiento a la normativa legal vigente, el 13 de enero de 2023 la Dirección Nacional de Compras Públicas, publicó a través del Portal Institucional del SERCOP el Plan Anual de Contratación (PAC) 2023 del Ministerio de Educación junto con la Resolución Administrativa Nro.

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

MINEDUC-CGAF-2023-0001-R;

Que, mediante memorando Nro. MINEDUC-DNF-2023-02060-M de 16 de junio de 2023, la Directora Nacional Financiera remitió a la Directora Nacional de Talento Humano las certificaciones presupuestarias anual y plurianual para el proceso de TRANSPORTE DE PERSONAL – PLANTA CENTRAL;

Que, con memorando Nro. MINEDUC-CGP-2023-00829-M de 16 de junio de 2023, la Coordinadora General de Planificación, informó a la Subsecretaria de Desarrollo Profesional lo siguiente: “(...) una vez revisado el requerimiento por parte de la Dirección Nacional de Planificación Técnica, se evidencia que la actualización no implica una reprogramación entre ítems presupuestarios, en consecuencia, me permito indicar que se procedió con la actualización del PAI respectivo 59-019 “Formar para Transformar” (...);”

Que, con memorando Nro. MINEDUC-SDPE-2023-00737-M de 16 de junio de 2023, el Subsecretaria de Desarrollo Profesional Educativo Subrogante, solicitó a la Coordinadora General Administrativa Financiera, la actualización del PAC 2023 del PAI 59-019 “Formar para Transformar”; y adjuntó el Informe para Reforma al Plan Anual de Contratación señalando lo siguiente: “(...) Se requiere modificar los procesos que se detallan en el siguiente cuadro, con la finalidad de proceder con las contrataciones:

Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Tipo de Producto	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Período
73.06.01	9290000133	Consultoría	COMÚN	No Aplica	NO	Proyecto de Inversión	NO	CONTRATACIÓN DIRECTA	Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación a Bibliotecarios	1.00	Unidad	\$45.000,00	\$45.000,00	C2, c3
73.06.01	9290000133	Consultoría	COMÚN	No Aplica	NO	Proyecto de Inversión	NO	CONTRATACIÓN DIRECTA	Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación en metodologías de investigación	1.00	Unidad	\$30.500,00	\$30.500,00	C2, c3

JUSTIFICACIÓN TÉCNICA ECONÓMICA CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR. De acuerdo al art. 43 del RGLOSNC: (...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas). “Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación a Bibliotecarios” La contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación a bibliotecarios coadyuva a brindar a los bibliotecarios estrategias prioritarias propuestas en la Agenda para el fortalecimiento de bibliotecas educativas y ambientes de lectura ABE 2022-2023. El mismo que está enfocado en fortalecer su rol pedagógico y apoyo curricular en el proceso educativo donde se configuran como principal fuente de acceso al conocimiento y disfrute en un entorno distinto al aula. Una vez que se ha realizado el análisis técnico y el estudio de mercado es necesario ajustar el valor asignado a este proceso. “Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación en metodologías de investigación”. La contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación en metodologías de la investigación beneficiará a aproximadamente 160.000 profesionales de la educación para fortalecer sus competencias docentes mediante la aplicación de metodologías cualitativas y cuantitativas para mejorar de su propia práctica profesional e incrementar los niveles de calidad del aprendizaje. Una vez que se ha realizado el análisis técnico y el estudio de mercado es necesario ajustar el valor asignado a este proceso. (...)” (SIC); y, en la hoja de ruta del mismo documento la Coordinadora General Administrativa Financiera indicó lo siguiente: “(...) Para gestión y trámite correspondiente”;

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

Que, con memorando Nro. MINEDUC-DNTH-2023-02899-M de 19 de junio de 2023, la Directora Nacional de Talento Humano, solicitó a la Coordinadora General Administrativa Financiera, la actualización del PAC 2023 del POA 01-005 “ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO”; y adjuntó el Informe para Reforma al Plan Anual de Contratación señalando lo siguiente: “(...) *Se requiere modificar el proceso que se detallan en el siguiente cuadro, con la finalidad de proceder con la contratación:*”

Partidas presupuestarias presentes

Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Tipo de Producto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Periodo
530201	643120011	Servicio	Común	NO	Gasto Corriente	No Normalizado	NO	Subasta Inversa Electrónica	TRANSPORTE DE PERSONAL – PLANTA CENTRAL	1.00	Unidad	\$138.861,00	\$138.861,00	C2, c3

Partidas presupuestarias futuras

Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Tipo de Producto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Periodo
530201	643120011	Servicio	Común	NO	Gasto Corriente	No Normalizado	NO	Subasta Inversa Electrónica	TRANSPORTE DE PERSONAL – PLANTA CENTRAL	1.00	Unidad	\$199.528,42	\$199.528,42	C1, C2, c3

(...) **JUSTIFICACIÓN TÉCNICA, ECONÓMICA, CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR.** La Dirección Nacional de Talento Humano a través del Subproceso de Seguridad, Salud Ocupacional y Bienestar Social del Ministerio de Educación, con informe técnico de necesidad de 22 de mayo de 2023, informó la finalización del contrato No. 022-MINEDUC-2021 y el contrato complementario No. 002-MINEDUC-2022 de 31 de diciembre de 2022 y 30 de enero de 2023; respectivamente, y recomendó iniciar un nuevo proceso contractual para la prestación del servicio de transporte a los servidores de esta Cartera de Estado. Con lo expuesto, se requiere iniciar un nuevo proceso para la contratación del servicio de transporte, cuyo beneficio es ofrecer la prestación del servicio de movilización a los servidores de manera segura, desde las instalaciones de Planta Central hasta los sectores cercanos a sus domicilios y viceversa. En virtud de lo expuesto y de conformidad a las disposiciones establecidas en los artículos 236 y 237 del Reglamento de la LOSEP, se determina la necesidad de contar con el servicio de transporte institucional que cubran las rutas establecidas para facilitar la movilización de las y los servidores públicos a la hora de entrada y salida de la jornada de trabajo. Con lo expuesto, y en cumplimiento con el art. 43 del RGLOSNC: “(...) Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas)” se requiere que realizar la modificación del PAC con el fin de continuar con el proceso “TRANSPORTE DE PERSONAL – PLANTA CENTRAL”. (...)” (SIC); y, en la hoja de ruta del mismo documento la Coordinadora General Administrativa y Financiera indicó lo siguiente: “(...) Para gestión y trámite correspondiente”; y,

EN EJERCICIO de las atribuciones conferidas en la normativa legal vigente;

RESUELVE:

Artículo 1.- APROBAR la Vigésima Sexta Reforma al Plan Anual de Contratación (PAC) del año 2023 del Ministerio de Educación, de conformidad con los documentos habilitantes adjuntos, que se anexan a esta resolución como parte integrante de la misma, registrando las siguientes líneas de contrataciones:

Resolución Nro. MINEDUC-CGAF-2023-0036-R

Quito, D.M., 19 de junio de 2023

PROGRAMA	PROYECTO	ACTIVIDAD	REGLÓN	FUENTE	ORGANISMO	CORRELATIVO	DETALLE DEL PRODUCTO	COSTO UNITARIO (Dólares)	CUATRIMESTRE	PROCEDIMIENTO SUGERIDO
59	019	001	730601	202	8888	8888	Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación a Bibliotecarios.	45.000,0000\$		CONTRATACION DIRECTA
59	019	001	730601	202	8888	8888	Contratación de una consultoría para el diseño de un proceso de capacitación en metodologías de investigación.	30.500,0000\$		CONTRATACION DIRECTA
01	000	005	530201	001	0000	0000	TRANSPORTE DE PERSONAL - PLANTA CENTRAL	138.861,00 \$		SUBASTA INVERSA ELECTRONICA

Artículo 2.- DISPONER a la Dirección Nacional de Compras Públicas y a la Dirección Nacional de Comunicación Social, la publicación de la presente Resolución de Reforma al Plan Anual de Contratación (PAC) del año 2023 del Ministerio de Educación, a través del Portal Institucional del SERCOP y en la página web institucional respectivamente, de conformidad con lo establecido en el artículo 22 de la LOSNCP.

Artículo 3.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el portal de compras públicas.

Comuníquese y Publíquese. -

Por delegación de la Ministra de Educación.

Documento firmado electrónicamente

Dra. Paola Alejandra Vergara Boada
COORDINADORA GENERAL ADMINISTRATIVA FINANCIERA

Anexos:

- mineduc-dnth-2023-02899-m.pdf
- mineduc-dnf-2023-02060-m.pdf
- 327-signed-signed-signed06113470016869575230460089001687205041.pdf
- plurianual_3453-signed-signed-signed0012027001687205042.pdf
- mineduc-sdpe-2023-00737-m.pdf
- mineduc-cgp-2023-00829-m.pdf

Copia:

Fanny Carmen Yanza Campos
Coordinadora General de Planificación

Señora Magíster
 María José Viteri Guerrero
Directora Nacional de Comunicación Social

cn/rd