

**PRONUNCIAMIENTO FAVORABLE PREVIO A LA SUSCRIPCIÓN DEL ACUERDO DE
ASISTENCIA TÉCNICA DEL DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN
EDUCATIVA**

NO. BIRF-8542-CD-CF-2019-045

De mi consideración:

En atención al memorando No. MINEDUC-SFE-2021-00506-M de 22 de julio de 2021, mediante el cual, la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicitó al Coordinador General de Asesoría Jurídica: “(...) la revisión del expediente y del borrador del **“Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa”**, Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 de conformidad con las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014 (...)”. Al respecto informo que, una vez revisado el expediente constante en el link: <https://n9.cl/e0bcj>, actualizado al 28 de julio de 2021, se desprende lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

a) CONTRATO DE PRÉSTAMO

El 28 de enero de 2016 la República del Ecuador y el Banco Mundial, suscribieron a través de sus representantes, el Contrato de Préstamo Nro. BIRF-8542-EC, para financiar el “Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados como parte del Macro-proyecto “Nueva Infraestructura Educativa” (PARECF).

El “Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa”, se encuentra enmarcado en el Cronograma 2 Ejecución del Proyecto, Sección III. Adquisiciones, A. General, 2. Servicios de consultoría, dónde se establece que: “*Todos los servicios de consultoría requeridos para el Proyecto y a ser financiados con recursos del Préstamo deberán contratarse de acuerdo con los requisitos establecidos o mencionados en las Secciones I y IV de las Normas sobre Consultores y con las disposiciones de esta Sección.*”; así como dentro del el Apéndice del Contrato de Préstamo, Sección I. Definiciones, numeral 4, que señala: “*Normas sobre Consultores*” significa las “*Normas: Selección y Empleo de Consultores de conformidad con los Préstamos del BIRF y Créditos y subvenciones de la AIF por Prestatarios del Banco Mundial*” fechado en enero de 2011 (revisado en julio de 2014).

b) NORMAS DE SELECCIÓN Y CONTRATACIÓN DE CONSULTORES CON PRÉSTAMO DEL BIRF, CRÉDITOS DE LA AIF & DONACIONES POR PRESTATARIOS DEL BANCO MUNDIAL

La Norma de enero de 2011, revisada a julio de 2014, dentro del numeral 1.3 indica:

“*Para efectos de las presentes Normas, la expresión “consultores” incluye una amplia variedad de entidades públicas y privadas, entre ellas, firmas de consultores, empresas de ingeniería, administradoras de construcción de obras, empresas de administración agentes de contrataciones, proveedores de servicios de inspección, auditores, organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales, bancos de inversiones, universidades,*

instituciones de investigación, organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONGs), y consultores individuales. Con el fin de complementar su capacidad, los Prestatarios del Banco emplean a estas entidades como consultores para que presten ayuda en una gran variedad de servicios, en áreas de: asesoramiento en materia de políticas; reformas institucionales; administración; servicios de ingeniería; supervisión de construcción de obras; servicios financieros; servicios de contratación; estudios sociales y del medio ambiente, e identificación, preparación y ejecución de proyectos”.

Asimismo, el numeral 1.6 establece: *“Los métodos específicos que se han de seguir para seleccionar consultores para un proyecto determinado están previstos en el Convenio de Préstamo. Los contratos a ser financiados con los fondos del proyecto y sus métodos de selección, consistentes con el Convenio de Préstamo, se deben especificar en el Plan de Adquisiciones como se indica en el párrafo 1.25 de estas Normas”.*

De igual manera, el numeral 3.15, sobre la selección de organismos de las Naciones Unidas instituye: *“Selección de organismos de las Naciones Unidas. Se puede contratar por selección con base en una sola fuente a organismos de las Naciones Unidas si éstos son los únicos capacitados para proporcionar asistencia técnica y asesoramiento en su campo de especialización. El Banco puede aceptar que los organismos de las Naciones Unidas sigan sus propios procedimientos para: (a) la selección de sus subconsultores y expertos clave individuales y para la provisión de los bienes mínimos necesarios para ejecutar el contrato; (b) contratos de pequeño valor definidos en el pie de página 45 del párrafo 3.7 de estas Normas; y (c) en casos excepcionales, tales como la respuesta a un desastre natural o cuando el Prestatario haya declarado una situación de emergencia reconocida por el Banco. El Prestatario debe utilizar el formulario estándar de acuerdo entre el Prestatario y un organismo de las Naciones Unidas para la provisión de asistencia técnica, aceptado por el Banco. El Prestatario debe presentar al Banco para su “no objeción”, una justificación completa y el borrador del acuerdo entre el Prestatario y el organismo de las Naciones Unidas, antes de firmarlo. Las Agencias de las Naciones Unidas no deben recibir trato preferencial alguno cuando participen en un proceso competitivo de selección, con la salvedad de que los prestatarios pueden aceptar los privilegios e inmunidades concedidos en virtud de convenios internacionales vigentes a los organismos de las Naciones Unidas y su personal, y pueden acordar con dichos organismos los arreglos especiales de pago que se requieren de conformidad con los estatutos del organismo, a condición de que sean aceptables para el Banco (...)”.*

c) Manual Operativo Actualizado del Proyecto “APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS”, actualizado y emitido por la Sra. Ministra de Educación a través del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2020-00055-A de 10 de diciembre de 2020.

Subcomponente 2.2(a). - Gestión y Evaluación de Impacto

“(...) Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa

Se desarrollará un acuerdo de asistencia técnica para el diseño de la política de evaluación educativa, con la finalidad de fortalecer los procesos de evaluación y el uso de sus resultados, la coordinación interinstitucional y la producción de conocimiento. Se contempla desarrollar un diagnóstico integral que plantee el estado del arte respecto a calidad y

evaluación educativa, y diseño de la propuesta conceptual y operativa de la política (...).
(Énfasis añadido)

5.3 TIPOS DE PROCEDIMIENTOS A SER UTILIZADOS EN EL PROYECTO

(...) Selección de Organismos de las Naciones Unidas:

Se puede contratar por selección con base en una sola fuente (contratación directa) a estos Organismos, si estos son los únicos capacitados para proporcionar asistencia técnica y asesoramiento en su campo de especialidad, utilizando el modelo estándar de Acuerdo de Asistencia Técnica aceptado por el Banco Mundial. (Énfasis añadido)

“5.7.3 SELECCIÓN DIRECTA DE FIRMAS CONSULTORAS Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS

(...) La suscripción del contrato de consultoría y la suscripción del Acuerdo de Asistencia Técnica con un Organismo de las Naciones Unidas, requieren del mismo procedimiento definido para un proceso común de firmas consultoras.

Los procesos de contratación directa definidos como revisión posterior requieren únicamente la conformidad técnica del Banco Mundial a los términos de referencia y pronunciamientos del Especialista de Adquisiciones del Proyecto para las etapas de evaluación técnica y económica y negociación del contrato. (...). (Énfasis añadido)

d) No objeción del Banco Mundial

Mediante oficio Nro. EC-8542-2020-337 de 06 de enero de 2020, los Co-Gerentes de Proyecto del Banco Mundial, en su momento, emitieron la **No-Objeción a los Términos de Referencia** para el proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045: *“Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa”*.

Mediante Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2021-0290-BM de fecha 11 de febrero de 2021, enviado por la Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación del Proyecto PARECF2021 al Señor Ciro Avitabile, Gerente de Proyecto BANCO MUNDIAL, se solicitó el visto bueno sobre modificaciones en los Términos de Referencias *“(...) debido al tiempo transcurrido, el cual se ha orientado principalmente a definiciones de gestión financiera (aplicación o no del IVA, obtención de habilitantes financieros), la Subsecretaría de Fundamentos Educativos ha retomado el diálogo con el IIPE-UNESCO y han considerado necesarios los siguientes ajustes en los Términos de Referencia del proceso, respecto a plazo y porcentaje de los productos (...)*”.

Mediante Oficio EC-8542-2021-470 de 05 de abril de 2021, el Gerente del Proyecto Práctica Global de Educación, Ciro Avitabile, informó a la Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF del Ministerio de Educación que: *“(...) Acusamos recibo de su Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2021-0290-BM de fecha 11 de febrero de 2021, en el cual nos informa de los ajustes a los Términos de Referencia que se deben realizar para la contratación del proceso de la referencia. Una vez revisados los ajustes*

propuestos, el equipo del Banco Mundial está de acuerdo con los cambios planteados. (...)”.

e) AVAL Y CERTIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Mediante memorando Nro. MINEDUC-DNF-2021-00718-M de 17 de abril de 2021, el Director Nacional Financiero informó al Coordinador General de Gestión Estratégica (E) que se emitió la certificación presupuestaria para: *“(...)el proceso “Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa”, contemplado en el PAI Programa 59, Proyecto 008, Actividad 002, Ítem 780304, Rubro 2.2.10, conforme Aval emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas mediante oficio Nro. MEF-SP-2021-0235, de 26 de marzo de 2021. Al respecto me permito indicar que esta Dirección emitió la disponibilidad presupuestaria y de recursos con cargo a las siguientes partidas:*

Certificación presupuestaria Nro. 275

2021.140.9999.0000.59.00.008.002.780304.1701.202.2003.2203. Transferencias de Inversión al Sector Privado No Financiero, por el valor de USD 59.850,00 (...)”.

f) CONFORMIDAD TÉCNICA

Mediante Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2021-125-ADQ de 27 de junio de 2021, el Especialista de Adquisiciones Proyecto PARCF – Banco Mundial Ministerio de Educación emitió la **“CONFORMIDAD TÉCNICA”** a la **“FASE DE NEGOCIACIÓN DE ACUERDO DE ASISTENCIA TÉCNICA DISEÑO DE LA POLÍTICA DE EVALUACIÓN EDUCATIVA Proceso No: BIRF-8542-CD-CF-2019-045”**, indicando: *“PRONUNCIAMIENTO En calidad de Especialista de Adquisiciones del Proyecto “Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados” (PARECF) en el Ministerio de Educación, y de conformidad con lo señalado en el Manual Operativo del Proyecto, por medio del presente, se emite la **Conformidad Técnica** a la fase de negociación de la propuesta técnica y económica para el Acuerdo de Asistencia Técnica, a ser suscrita con el Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación (IPE) de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, con sede en Buenos Aires, Argentina, que corresponde al proceso de adquisiciones No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045, para la ejecución del “Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa”, en cumplimiento del numeral 3.15 de las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisadas a julio de 2014.”*

RECOMENDACIONES *Luego de recibir la presente Conformidad Técnica, los siguientes pasos del proceso son los siguientes: (...) Con la Resolución de Adjudicación se remitirá a la Dirección Nacional de Convenios, Contratos y Asesoría Inmobiliaria el borrador del Acuerdo de Asistencia Técnica a ser suscrito con el IPE-UNESCO y el expediente del proceso, para su revisión y emisión de pronunciamiento favorable. - La versión final del Acuerdo se remitirá a la Dirección Nacional de Compras Públicas para que reciba la documentación habilitante y recoja, en seis ejemplares, las firmas de la Subsecretaria de Fundamentos Educativos y del Representante del Organismo de las Naciones Unidas.*

g) RESOLUCIÓN DE ADJUDICACIÓN

Mediante resolución Nro. MINEDUC-SFE-2021-00005-R de 19 de julio de 2021, suscrita por la Subsecretaría de Fundamentos Educativos resolvió adjudicar el proceso de selección de Organismos de las Naciones Unidas Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 en los siguientes términos: "(...) Artículo 1.- Adjudicar el proceso de selección de Organismos de las Naciones Unidas Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045, cuyo objeto es el "DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA", al Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación (IPE-UNESCO), domiciliado en Buenos Aires-Argentina, por el valor de USD \$56.828,00 (Cincuenta y seis mil ochocientos veintiocho dólares de los Estados Unidos de América con 00/100) más el Impuesto a la Salida de Divisas; es decir, por un valor total de USD \$59.669,40 (Cincuenta y nueve mil seiscientos sesenta y nueve dólares de los Estados Unidos de América con 40/100) sin IVA; cuya entrega del último producto será de 150 días. (...)".

h) AUTORIZACIÓN DEL DELEGADO DE LA MÁXIMA AUTORIDAD

Mediante memorando No. MINEDUC-SFE-2021-00506-M de 22 de julio de 2021, mediante el cual, la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicitó al Coordinador General de Asesoría Jurídica: "(...) la revisión del expediente y del borrador del **"Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa"**, Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 de conformidad con las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014 (...).

II. Base Legal

El artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública indica: "En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta Ley."

III. Análisis

Del análisis de los antecedentes detallados, una vez que ha sido revisado el expediente se establece:

- a) El objeto está contemplado en el Contrato de Préstamo Nro. BIRF-8542-EC;
- b) Se cuenta con la Conformidad Técnica suscrita por el Especialista de Adquisiciones Proyecto PARECF;
- c) Se cuenta con el aval del Ministerio de Economía y Finanzas y las Certificación Presupuestaria para el **"ACUERDO DE ASISTENCIA TÉCNICA DEL DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA"**, que cubren las obligaciones requeridas;
- d) El proceso se encuentra dentro de lo previsto en las Normas de Selección y Contratación de Consultores con préstamos del BIRF, créditos de la AIF & Donaciones por prestatarios del Banco Mundial de enero del 2011 revisados a julio del 2014 y en el Manual Operativo

del Proyecto expedido mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2020-00055-A de 10 de diciembre de 2020.

e) En necesario indicar que no es competencia de la Coordinación General de Asesoría Jurídica ni de la Dirección Nacional de Convenios, Contratos y Asesoría Inmobiliaria, la revisión, validación y edición final del Acuerdo de Asistencia Técnica negociado del proceso No. **BIRF-8542-CD-CF-2019-045**, por ser un proceso que se encuentra amparado en el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y tomando en consideración que el Acuerdo ya se encuentra negociado conforme al numeral 5.7.3 del Manual Operativo del Proyecto expedido mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2020-00055-A de 10 de diciembre de 2020 y demás normativa conexa.

III. Conclusión y recomendación

De la información proporcionada se debe indicar que el presente proceso se llevará conforme lo que determina el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, es decir esta Coordinación y la Dirección Nacional de Convenios, Contratos y Asesoría Inmobiliaria únicamente se pronuncian respecto a la aplicación del mismo y no sobre la aplicación de la normativa del Banco Mundial en el proceso, así como tampoco del contenido del objeto, aspectos técnicos, financieros, ni al monto de la presente contratación.

En tal virtud y de acuerdo con lo manifestado, la Dirección Nacional de Convenios, Contratos y Asesoría Inmobiliaria y la Coordinación General de Asesoría Jurídica, concluyen que se podría continuar con el proceso de contratación según lo establecido en el contrato de préstamo Nro. BIRF- 8542-EC, el Manual Operativo del Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (noviembre 2020) y demás normativa del Banco Mundial.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Francisco Chávez Ayala
**COORDINADOR GENERAL DE ASESORÍA
JURÍDICA**

Sofía Andrade Guerrero
**DIRECTORA NACIONAL DE
CONVENIOS, CONTRATOS Y
ASESORÍA INMOBILIARIA**

Natalia Santillán.
**ANALISTA DE LA DIRECCIÓN
NACIONAL DE CONVENIOS, CONTRATOS
Y ASESORÍA INMOBILIARIA**